



ETYEKI POLGÁRMESTERI HIVATAL

H-2091 Etyek, Körpince köz 4.
Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698 Fax: 06-22/353-655
E-mail: hivatal@etyek.hu

ELŐTERJESZTÉS

Etyek Nagyközség Önkormányzatának
Képviselő-testületi ülésére
2015. december 9.

Előterjesztés tárgya:	A vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotása
Előterjesztő:	Garaguly Tibor polgármester
Melléklet:	Rendelet tervezet

Előterjesztést megalapozó jogszabályi rendelkezések:		
<i>Anyagi jogszabályok</i>	kereskedelemtől szóló 2005. évi CLXIV. törvény	
<i>Hatáskör:</i>	kereskedelemtől szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12.§ (5) bekezdés	
<i>Tárgyalás módja:</i>	Nyílt ülés (Mőtv. 48.§ (1) bekezdése)	
<i>Szavazás módja:</i>	Minősített többség (Mőtv. 47.§ (2) bekezdése)	
<i>Előterjesztést készítette:</i> dr. Szlávik Melinda	<i>Dátum:</i> 2015.12.09.	<i>Aláírás:</i>
<i>Véleményezi:</i>		
<i>Pénzügyi, Ügyrendi, Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozatok</i> <i>Vizsgáló Bizottság</i>	X	
<i>Kulturális, Sport, Szociális és Egészségügyi Bizottság</i>		
<i>Településfejlesztési, Működtetési és Vagyongazdálkodási Bizottság</i>		

Előterjesztés költségvetési fedezetet igényel: (a megfelelő aláhúzendó)	igen	<i>Költségvetési igény:</i> <i>ellenjegyezte:</i> <i>penzügyi csoportvezető</i>
	<u>nem</u>	

Törvényességi szempontból ellenőrizte: 2015.12.09. dr. Ivanyik Andrea jegyző

Tárgy: A vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 12.§ (5) bekezdése felhatalmazást adott a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy a helyi sajátosságok figyelembe vételével rendeletben szabályozzák az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

A vendéglátó tevékenységet, az üzletek működésének feltételeit az utóbbi években többször szabályozták újra. Az üzletek nyitva tartását illetően azonban mindegyik jogszabály meghagyta azt a lehetőséget, hogy a kereskedő maga határozza meg üzlete nyitva tartási idejét. Az egység működési idejére vonatkozóan csupán bejelentési kötelezettség terheli a vállalkozót a jegyző felé.

A Kertv. a lakossági panaszok orvoslására lehetőséget ad arra is, hogy a kereskedelmi hatóság bejelentés alapján vagy hivatalból – a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében – külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén egyedi hatósági ügyben korlátozza az üzlet éjszakai nyitva tartását. Ezekben az eljárásokban még a tényállás alapos tisztázását követően is – éjszakai ellenőrzések, tanú meghallgatás, társhatóságok bevonása stb. – nehéz minden kétséget kizáróan bizonyítani a zavaró hatást. Amennyiben a hatóság mégis meg tudja állapítani a zavaró hatást, a döntés rendkívül egyszerű módon kijátszható a kereskedelmi jogszabály által biztosított „átadás-átvételi” eljárással amiatt, hogy a nyitva tartást korlátozó döntés adott üzemeltetőre vonatkozik, nem pedig a vizsgált egységre.

A fent hivatkozott külön jogszabály a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet, melynek 2. § j) pontja határozza meg a veszélyes mértékű környezeti zaj fogalmát. Eszerint veszélyes mértékű környezeti zaj:

ja) olyan környezeti zaj, amely meghaladja a külön jogszabályban megállapított zajszennyezettség (a továbbiakban: zajterhelés), illetőleg zajkibocsátás megengedett határértékét (pl: a zeneszolgáltatásra vonatkozó határértéket, vagy egyes üzletek esetében az aggregátor, ventilátor stb. üzemzajának engedélyezett mértékét – ebben az esetben az eljáró hatóság zajszint-méréssel, objektív módon állapítja meg a túllépést),

jb) olyan szabadidős zajforrástól származó zaj, amelyre jellegéből adódóan határértéket megállapítani nem lehet, mert azonos körülmények között nem ismételhető és érzékszervi észleléssel megállapíthatóan a hatásterületen élő lakosság nyugalma zavarja (ebben az esetben a hatóság szubjektív szempontok szerint, érzékszervi észleléssel állapítja meg a zavaró hatást).

A rendelet-tervezet megalkotását elsődlegesen az indokolja, hogy településünk lakói bejelentéseikben, panaszaikban számtalan esetben kifogásolták a vendéglátó üzletek éjszakai üzemelését, valamint az egység előtt tartózkodó, illetve az érkező és távozó vendégek közterületen tanúsított magatartását.

A szórakozóhelyek környezetében tapasztalható éjszakai hangoskodás, randalírozás, vandalizmus, kukaborogatás, szemetelés, az érkező-induló gépjárművek zaja, ajtócsapkodás, az egységnél parkoló autókban kihallatszó hangos zene, valamint az ott élő lakókkal szembeni arrogáns magatartás Etyek nagy részét érinti, de ez tapasztalható országos szinten is. A helyi

sajátosságokat figyelembe véve ezért több helyi önkormányzat alkotott olyan rendeletet, mely a szórakozóhelyek éjszakai nyitva tartását korlátozta. A visszajelzések alapján a rendeletek beváltották a hozzá fűzött reményeket.

Az Alkotmánybíróság több döntésében foglalkozott e kérdéskörrel, hangsúlyozva, hogy a vállalkozáshoz való alapjog – mint az alapvető jogok döntő többsége – nem korlátozhatóan, korlátozását indokolhatja például a környéken lakók egészséges környezethez való jogának érvényesülése.

Bár a területi egység meghatározásának lehetőségét alátámasztja a 63/1991. (XI. 30.) AB határozat, mely szerint nem alkotmányellenes az, ha a település övezetekre vonatkozó korlátozásokat állapítunk meg, ennek ellenére nem javasoljuk övezetek kialakítását.

Az egységekhez kapcsolódó kerthelyiségek, belső teraszok nyitva tartásának eltérő szabályozása sem indokolt, tekintettel a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvényben foglaltakra. E törvény rendelkezései értelmében vendéglátó egységekben 2012. január 1-je óta tilos a dohányzás, ebből adódóan várhatóan megnő a kerthelyiségek használata.

Javasoljuk, hogy a rendelet hatálya nem terjedjen ki:

- a) a szálláshely-szolgáltatás részeként üzemeltett, kizárólag szállóvendégeket kiszolgáló vendéglátó üzletre,
- b) élelmiszer-, vagy vegyeskereskedés üzletekre,
- c) üzemanyag-töltő állomáson üzemeltetett üzletekre,
- d) a december 31-ről január 1-jére virradó éjszakai rendezvényre.

A rendelet hatályba lépésének időpontjaként 2016. január 01. napját javasoljuk meghatározni. A rendelet szabályait a már működő üzletekre vonatkozóan is alkalmazni kell, azzal, hogy azon vendéglátó üzlet üzemeltetőjének, aki 2016. január 1. napján már az e rendeletben meghatározott nyitvatartási időtől eltérően folytat vendéglátó tevékenységet, 2016. március 1-ig kérelmet kell benyújtania az eltérő nyitva tartás engedélyezése iránt.

Amennyiben a kérelmet határidőben benyújtja, úgy annak jogerős elbírálásáig az üzemeltető jogosult a vendéglátó üzletet a korábbi nyitvatartási idő szerint üzemeltetni. A jogalkotói szándék csak ily módon érvényesülhet megfelelően.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy szíveskedjen – a fenti indokok alapján – a rendelet-tervezetet megtárgyalni és elfogadni!

Etyek, 2015. december 07.

Garaguly Tibor
polgármester

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

1. Társadalmi hatások

A rendeletalkotás várt társadalmi hatása a vendéglátó üzletek környezetében élők egészséges környezethez és pihenéshez való jogának fokozott érvényre jutása, továbbá az üzemeltetők és a lakosok közötti konfliktusok, vitás esetek előfordulási gyakoriságának csökkenése.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának, ellenőrzésének gazdasági, költségvetési hatása elenyésző a várt társadalmi hatás tükrében.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának a környezetre, és a zajártalom csökkenése következtében a rekreációs, pihenési feltételek biztosításának javulása révén a lakók egészségügyi állapotára gyakorolt pozitív hatása jelentős.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak betartásának ellenőrzése nem növeli az adminisztratív terheket.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály megalkotását elsődlegesen az indokolja, hogy településünk lakói bejelentéseikben, panaszaikban több esetben kifogásolták a vendéglátó üzletek éjszakai üzemelését, valamint a vendéglátó üzlet előtt tartózkodó, illetve az érkező és távozó vendégek közterületen tanúsított magatartását. Emiatt a rendeletalkotás elsődleges célja, hogy a vendéglátó üzletek környezetében tapasztalható - az ott élő lakosok éjszakai nyugalma nagymértékben zavaró - hangoskodás, randalírozás, szemetelés csökkentése érdekében a szórakozóhelyek éjszakai nyitva tartását korlátozza.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

__/2015. (XII.10.) önkormányzati rendelete

a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) E rendelet hatálya – a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel – kiterjed Etyek közigazgatási területén működő, vendéglátást folytató üzletekre.

(2) E rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) a szálláshely-szolgáltatás részeként üzemeltett, kizárólag szállóvendégeket kiszolgáló vendéglátó üzletre,
- b) élelmiszer-, vagy vegyeskereskedés üzletekre,
- c) üzemanyag-töltő állomáson üzemeltetett üzletekre,
- d) a december 31-ről január 1-jére virradó éjszakai rendezvényre.

2. Az éjszakai nyitva tartás részletes szabályai

2. §

(1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek:

- a) hétfőtől csütörtökig valamint vasárnap és munkaszüneti napokon 22.00 órától 06.00 óráig nem tarthatnak nyitva,
- b) pénteken és szombaton 02.00 órától 06.00 óráig nem tarthatnak nyitva.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérő nyitva tartás engedélyezéséről a jegyző dönt.

(3) A jegyző az eltérő nyitva tartást kérelemre engedélyezheti (a továbbiakban: állandó éjszakai nyitvatartási engedély) legfeljebb 05.00 óráig a vendéglátást folytató üzletnek:

- a) amely ellen a kérelem benyújtását megelőző három hónapon belül panaszt nem tettek, vagy panasz esetén a hatósági ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy a panasz nem volt megalapozott,
- b) az üzlettel közvetlenül szomszédos, az üzlettel közös határvonalú, telekhatárú, illetőleg az üzlet homlokzatának környezetében lévő, lakáscélú épületek homlokzatától számított 100 méteres távolságban lévő ingatlanok tulajdonosai – többségükben – tulajdoni arányuk szerint, írásban hozzájárultak és

c) az üzemeltető vállalja, hogy az eltérő éjszakai nyitva tartást követő napon reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet környezetében lévő hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodik.

(4) Alkalmi rendezvény idejére a jegyző a (2) bekezdés a), b) és c) pontjában foglalt feltételek megléte esetén, a rendezvény időpontját megelőzően legalább 5 nappal korábban írásban benyújtott kérelemre, eltérő nyitva tartást engedélyezhet (továbbiakban: alkalmi éjszakai nyitvatartási engedély) legfeljebb 05.00 óráig.

(5) Az eltérő nyitva tartás engedélyezéséről szóló határozatot a vendéglátó üzlet üzemeltetője köteles a kézhezvételt követő napon az eltérő nyitva tartás végéig a közterületről is jól látható helyre kifüggeszteni.

(6) Az állandó éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha

a) több lakossági panasz érkezik, és a jegyző által végzett hatósági ellenőrzés során a panasz megalapozottnak tekinthető, vagy

b) a hivatalból kezdeményezett helyszíni ellenőrzésen tapasztaltak ezt indokolják.

(7) Az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított 3 hónapig a vendéglátó üzlet sem állandó, sem alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt nem kaphat.

(8) Amennyiben a nyitvatartási engedély ismételten kerül visszavonásra, az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított 6 hónapig a vendéglátó üzlet sem állandó, sem alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt nem kaphat.

3. Üzletnyitás, üzemeltető-váltás

3. §

(1) Új, vendéglátást folytató üzlet nyitása esetében a 2.§ (1) bekezdése az irányadó.

(2) Az új, vendéglátást folytató üzlet tevékenységének megkezdését követő 3 hónapon belül, az üzemeltető részére kizárólag alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt adhat ki a jegyző.

(3) Amennyiben az új, vendéglátást folytató üzlet tevékenységével kapcsolatban 3 hónapon belül panaszt nem tesznek, a 2.§ (2) bekezdésében foglaltak figyelembevételével az állandó éjszakai nyitvatartási engedély kiadható.

(4) Üzemeltető-váltás esetén az új üzemeltetőnek a 2.§ (2) bekezdés szerinti állandó éjszakai nyitvatartási engedélyt újra meg kell kérnie.

4. Értelmező rendelkezések

4. §

(1) E rendelet alkalmazásában:

a) szálláshely-szolgáltatás: kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. tv. (a továbbiakban: kereskedelmi törvény) 2. § 23. pontjában meghatározott szolgáltatások nyújtása;

- b) üzlet: a kereskedelmi törvény 2. § 27. pontjában meghatározottak szerint;
- c) vendéglátás: a kereskedelmi törvény 2. § 30. pontjában meghatározott tevékenység;
- d) zenés, táncos rendezvény: a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá ételéről szóló 23/2011. (III. 8.) Kormányrendelet 2. § 2 pontjában meghatározott esemény.
- e) eltérő nyitva tartás iránti kérelem: a jelen rendelet 1. melléklete szerinti írásbeli kérelem,
- f) hozzájárulás: jelen rendelet 2. melléklete szerinti írásbeli hozzájárulás,
- g) visszavonás kezdeményezése: jelen rendelet 3. melléklete szerinti írásbeli visszavonás.

5. Záró rendelkezések

5. §

(1) Ez a rendelet 2016. január 01. napján lép hatályba.

Garaguly Tibor
polgármester

Dr. Ivanyik Andrea
jegyző

Kihirdetési záradék:

Ezen rendelet 2015. november __. napján kihirdetésre került.

Dr. Ivanyik Andrea
jegyző

Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló
___/2015. (_____) önkormányzati rendeletéhez

ELTÉRŐ NYITVATARTÁS IRÁNTI KÉRELEM

Alulírott,, mint
a elnevezésű és Etyek,
..... utca szám alatti vendéglátó üzlet üzemeltetőjének vezetője ezúton
kérem az általam üzemeltetett vendéglátó üzlet éjszakai nyitva tartásának engedélyezését a
következők szerint:

hétfő:-tól-ig
kedd:-tól-ig
szerda:-tól-ig
csütörtök:-tól-ig
péntek:-tól-ig
szombat:-tól-ig
vasárnap:-tól-ig

A vendéglátó üzletem hatásterületén élők többségének hozzájárulását csatolom.

Kijelentem és vállalom, hogy az eltérő éjszakai nyitva tartást követő napon, reggel 08.00
óraig a vendéglátó üzlet környezetében lévő hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról
gondoskodom.

Etyek, 20....év hónapnap.

.....
kérelmező üzemeltető aláírása

2. melléklet a ___/2015. (___) önkormányzati rendelethez

Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló
___/2015. (_____) önkormányzati rendeletéhez

HOZZÁJÁRULÁS VENDÉGLÁTÓ ÜZLET ÉJSZAKAI NYITVA TARTÁSÁHOZ

Alulírott,, Etyek,.....
utca szám alatti lakos hozzájárulok a(z) elnevezésű,
Etyek, utca szám alatt működő üzlet éjszakai eltérő nyitva
tartásához, a következők szerint:

hétfő:-tól-ig
kedd:-tól-ig
szerda:-tól-ig
csütörtök:-tól-ig
péntek:-tól-ig
szombat:-tól-ig
vasárnap:-tól-ig

Etyek, 20....év hónapnap.

.....
aláírás

3. melléklet a ___/2015. (___) önkormányzati rendelethez

Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló
___/2015. (_____) önkormányzati rendeletéhez

**VENDÉGLÁTÓ ÜZLET ÉJSZAKAI NYITVA TARTÁSÁRA VONATKOZÓ
ENGEDÉLY VISSZAVONÁSÁNAK KEZDEMÉNYEZÉSE**

Alulírott,, Etyek,.....
utca szám alatti lakos hozzájárulok a(z) elnevezésű,
Etyek, utca szám alatt működő üzlet éjszakai eltérő nyitva
tartásához kiadott engedély visszavonását kezdeményezem.

Etyek, 20....év hónapnap.

.....
tulajdonos/bérlő/használó
aláírása