

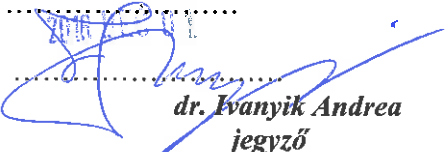


ETYEK NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERE
H-2091 Etyek, Körpince köz 4.
Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698 Fax: 06-22/353-655
E-mail: polgarmester@etyek.hu

ELŐTERJESZTÉS

Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testületi ülésére

2016. december 8.

Előterjesztés tárgya:	Az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásával összefüggő kérdésekről		
Előterjesztő:	Garaguly Tibor polgármester		
Melléklet:			
Előterjesztést megalapozó jogszabályi rendelkezések:			
<i>Anyagi jogszabályok</i>	<ul style="list-style-type: none">Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényaz egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény		
Hatáskör:			
Tárgyalás módja:	Nyílt ülés (Möt. 48.§ (1) bekezdése)		
Szavazás módja:	Egyszerű többség		
Előterjesztést készítette: dr. Révész Zoltán	Dátum: 2016. november 30.	Aláírás:	
Véleményezi:			
<i>Pénzügyi, Ügyrendi, Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozatokot Vizsgáló Bizottság</i>	X		
<i>Kulturális, Sport, Szociális és Egészségügyi Bizottság</i>	X		
<i>Településfejlesztési, Működtetési és Vagyongazdálkodási Bizottság</i>			
Előterjesztés költségvetési fedezetet igényel: (a megfelelő aláhúzendó)	igen	Költségvetési igény: Ellenjegyezte: pénzügyi csoportvezető	
	nem		
Törvényességi szempontból ellenőrizte:			
 dr. Iványik Andrea jegyző			

Az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

(I. ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS)

A települési önkormányzatok a lakosság egészségügyi alapellátásáról a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13.§ (1) bekezdésének 4. pontja alapján kötelesek gondoskodni. A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.

Az alapellátás nyújtását érintő jogviszony megváltoztatásáról szóló döntésének meghozatala során a települési önkormányzatnak ki kell kérnie az alapellátást végző orvos, illetve védőnő véleményét.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit.

A körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet, valamint az illetékes orvosi kamara véleményét. A körzetek kialakításánál az Országos Alapellátási Intézet, mint a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat is figyelembe kell venni.

Az alapellátás nyújtását érintő jogviszony megváltoztatásáról szóló döntésének meghozatala során a települési önkormányzatnak ki kell kérnie az alapellátást végző orvos, illetve védőnő véleményét.

A Fejér Megyei Kormányhivatal 2016. ellenőrzési tervében többek között az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló rendeleteket ellenőrizte, Etyek Nagyközség Önkormányzata tekintetében is megtette észrevételeit, mely jelen előterjesztés mellékletét képezi. A Kormányhivatal javaslatának megfelelően rendelettervezet az új alapellátási törvény előírásainak megfelelően elkészült. A rendelettervezet a jelenleg hatályos tárgykört érintő renDELETEH képest egyéb módosításokat nem tartalmaz, nem érinti a körzethatárokat és az ellátottak számát sem. A körzethatárok módosítása a 43/1999 (III.3.) kormányrendelet 14.§ (2) bekezdése alapján a sem indokolt.

A háziorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti feladatok társulásban vannak ellátva, ezért a tervezetünkben ezen feladatokról nem esik szó.

Tekintettel arra, hogy a rendelettervezetet előzetesen véleményeztetése szükséges, a képviselő-testületnek ezen egyeztetési folyamat megindításáról kell döntenie határozatában, majd a vélemények beékezését követően tudja megalkotni rendeletét.

II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A egyes alapellátási körzetek lehatárolását tartalmazza.

2.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Etyek, 2016. november 30.

Tisztelettel,

Garaguly Tibor
polgármester

III. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló rendelet tervezetéhez

I. társadalmi hatásai:

A rendelet-tervezetnek társadalmi hatása nincs

II. gazdasági hatásai:

A tervezetnek gazdasági hatása nincs.

III. költségvetési hatásai:

A tervezetnek közvetlen költségvetési hatása nincs.

IV. környezeti következményei:

A tervezett módosításnak környezeti következményei nincsenek

V. egészségi következményei:

A tervezetnek egészségi hatása nincs

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

VII. megalkotásának szükségessége:

A rendelet megalkotása nem kötelező erejű a képviselő-testületre nézve, de finanszírozási szempontból indokolt.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A pontos szabályozás hiánya jogszabálysértést és többlet pénzügyi kiadást eredményez.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Nem igényel többlet személyi és szervezeti feltételt az eddigiekhez képest.

Határozati javaslat

Az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásával összefüggő kérdésekről

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete:

1. jelen határozat 1. mellékletét képező, az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról és kialakításáról szóló rendelettervezetet véleményezési eljárás lefolytatására alkalmasnak minősíti.
2. felkéri a jegyzőt, hogy a rendelettervezetet a véleményezésre jogosult szervezeteknek és személyeknek küldje meg.

Felelős: jegyző

Határidő: 2017. február 28.

Rendelettervezet

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének .../2016. (...) önkormányzati rendelete

Az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról és kialakításáról

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete „az egészségügyi alapellátásról” szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - „az egészségügyi alapellátásról” szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljáró alapellátást végző orvos és védőnő, „az egészségügyi alapellátásról” szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljáró Nemzeti Egészségfejlesztési Intézet, valamint „az egészségügyben működő szakmai kamarákról” szóló 2006. évi XCVII. törvény 2. § d) pontjának db) alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Magyar Orvosi Kamara Fejér Megyei Területi Szervezete véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

1.§ (1) Etyek Nagyközség Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) a háziorvosi ellátásról két körzetben gondoskodik. A háziorvosi ellátás körzeteihez tartozó utcák felsorolását az 1. melléklet tartalmazza.

(2) Az Önkormányzat a házi gyermekorvosi ellátásról egy körzetben gondoskodik. A házi gyermekorvosi ellátás körzete Etyek Nagyközség közigazgatási területére terjed ki.

(3) Az Önkormányzat a fogorvosi alapellátásról egy körzetben gondoskodik. A fogorvosi alapellátás körzete Etyek Nagyközség közigazgatási területére terjed ki.

(4) Az Önkormányzat a fogorvosi ügyeleti ellátásról egy körzetben gondoskodik. A fogorvosi ügyeleti ellátás körzete Etyek Nagyközség közigazgatási területére terjed ki.

(5) Az Önkormányzat a védőnői ellátásról két körzetben gondoskodik. A védőnői ellátás körzeteihez tartozó utcák felsorolását a 2. melléklet tartalmazza.

(6) Az Önkormányzat az iskola-egészségügyi ellátásról egy körzetben gondoskodik. Az iskola-egészségügyi ellátás körzete Etyek Nagyközség közigazgatási területére terjed ki.

2.§ (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a háziorvosi körzetek meghatározásáról szóló 22/2013. (XII.12.) önkormányzati rendelet.

Garaguly Tibor
polgármester

Dr. Ivanyik Andrea
jegyző

1. melléklet a .../2016. (...) önkormányzati rendelethez

1. Etyek I.sz. háziiorvosi körzet területi beosztása: Honvéd u. , Kossuth L. u., Körpince köz, Körpince u., Széchenyi u., Szabadföld u., Temető u., Vörösmarty u., Vörösmarty tér, Hősök tere, Magyar u., Mester u., Tó u., Német u. ,Szél u., Botpuszta, Szilas u., Kolumbus u., Vadvirág u., Gesztenyés u., Pipacs u., Jázmin u., Levendula köz, Liliom köz, Margaréta köz, Nagygödör u., Dávidmajor

2. Etyek II. sz. háziiorvosi körzet területi beosztása: Alsóhegy u., Deák F. u., Eperfás u., Felsőhegy u., Hegyköz u., Kender u., Középhegy u., Ötház u., Vajda János u., Alcsúti út, Boti út, Horváth u., Káposztáskert u., Óvoda u., Öreghegy-présházak, Báthori-dűlő, Öreghegyi út, Palatinusz u., Újhegy, Boti köz, Sánc u., Patak u., Szőlőskert u., Kőkényes köz, Kőkényes u., Kerekdomb u., Galagonya u.

2. melléklet a .../2016. (...) önkormányzati rendelethez

1. Etyek I. számú védőnői körzet területi beosztása: Dávidmajor, Kossuth L. u, Magyar u., Temető u., Honvéd u., Mester u., Szabadföld u., Német u., Szél u., Tó u., Hősök tere, Körpince u., Körpince köz., Széchenyi u., Vörösmarty u., Vörösmarty tér, Botpuszta :Gesztenyés u., Kolumbusz u., Vadvirág u., Szilas u., Szőlőhalom Lakópark: Sánc u., Patak u., Szőlőskert u., Boti út, Óvoda u., Horváth u., Etyeki Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola 1. évfolyama

2. Etyek II. számú védőnői körzethez területi beosztása: Alsóhegy u., Középhegy u., Felsőhegy u., Hegyköz u., Kender u., Káposztáskert u., Vajda J. u., Öreghegyi út, Újhegy u., Boti köz, Alcsúti u., Pipacs u., Jázmin u., Levendula köz, Margaréta köz, Kőkényes u., Kőkényes köz, Eperfás u., Galagonya u., Kerekdomb u., Liliom köz, Nagygödör u., Ötház u., Palatinusz u., Nefelejcs Német Nemzetiségi Óvoda, Etyeki Nyelvoktató Német Nemzetiségi Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola 2-8. évfolyama



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/1252-1/2016.
Ügyintéző: Dr. Vihart Katalin
Telefon: 22/514-787

Tárgy: javaslat
Melléklet: szakmai segédanyag

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete

Etyek
Körpince köz 4.
2091

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény – Mötv. – 133. § (2) bekezdése alapján javaslattal élek a Tisztelt Képviselő-testület felé annak érdekében, hogy:

az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 4. pontjában kötelező önkormányzati közfeladatként meghatározott egészségügyi alapellátás, egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások ellátásra kerüljenek.

A Miniszterelnökség Államtitkára által a TER-1/1922/2015. számú államtitkári utasításával elrendelt céllenőrzésének végrehajtása során megvizsgáltam Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének „az egészségügyi alapellátási körzetekről” szóló 22/2013. (XII.12.) önkormányzati rendeletét.

A céllenőrzés végrehajtása során olyan hiányosságokat, nem megfelelő szabályozásokat tapasztaltam, amelyek javaslatom megtételét indokoltá tették.

Javaslatom indokolását a következő jogszabályokra és Kúriai jogértelmezésre alapítom:

Az Mötv. 13. § (1) bekezdése határozza meg az önkormányzat által kötelezően ellátandó közfeladatok körét. A hivatkozott rendelkezés 4. pontja a következő:

„13. § (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások;”

Ennek alapján a helyi önkormányzat kötelezően ellátandó közfeladatai közé tartozik az egészségügyi alapellátás biztosítása.

A kötelező feladatellátás biztosításának érdekében a helyi önkormányzatnak a szakágazati törvény rendeletalkotási felhatalmazást és jogalkotási keretet biztosít.

„Az egészségügyi alapellátásról” szóló 2015. évi CXXIII. törvény – Alapellátási tv. – 6. § (1) bekezdésének első fordulata az alábbi felhatalmazó rendelkezést tartalmazza:

„6. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit...”

Az alapellátások körzeteit a képviselő-testület – az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdésének első fordulata alapján – önkormányzati rendeletben állapítja meg.

Az Alapellátási tv. 5. § (1) bekezdésében meghatározott ellátásokat az önkormányzatnak kötelező ellátásként biztosítania kell, mely alapján:

„5. § (1) A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,

b) a fogorvosi alapellátásról,

c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,

d) a védőnői ellátásról, és

e) az iskola-egészségügyi ellátásról.”

Az önkormányzati rendeletnek a település teljes közigazgatási területére vonatkozóan, valamennyi, az Alapellátási tv. 5. §-ában foglalt alapellátás tekintetében meg kell határoznia az egyes alapellátási körzeteket.

A felhatalmazás alapján a képviselő-testület köteles rendeletet alkotni, melynek során mind a szakágazati, mind pedig a jogalkotás szabályszerűségére vonatkozó rendelkezéseket meg kell tartania.

Az önkormányzati rendeletalkotás során az önkormányzati jogalkotónak figyelemmel kell lennie arra, hogy a helyi önkormányzat közigazgatási területén milyen formában kerül sor a feladat ellátására.

Az Mőtv. 41. § (6) és (8) bekezdései az önkormányzati feladatellátás formai kereteit az alábbiakban határozzák meg:

„41. § (6) A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

(8) Törvény előírhatja, hogy meghatározott közszolgáltatást kizárólag erre a célra alapított költségvetési szerv, olyan állami vagy legalább többségi önkormányzati tulajdonban álló, jogi személyiséggel rendelkező gazdasági társaság, amelyben az állam vagy az önkormányzat legalább többségi befolyással bír vagy e gazdasági társaság legalább többségi tulajdonában álló és legalább többségi befolyása alatt álló jogi személyiséggel rendelkező gazdasági társaság vagy önkormányzati társulás láthat el.”

Az önkormányzat képviselő-testülete – amennyiben a kötelező önkormányzati feladatot önállóan látja el – önállóan alkot rendeletet. Ebben az esetben „a jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény – Jat. – 6. § (1) bekezdése értelmében: „az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki.”

Amennyiben a képviselő-testület a feladatellátást társulás útján biztosítja, akkor a Jat. 5. § (1a) bekezdésének szabályait kell alkalmazni:

„5. § (1a) Ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, társulás esetén - ha a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskör a felhatalmazás tárgyának szabályozására kiterjed - az önkormányzati rendelet megalkotására a társulási megállapodásban

kijelöli vagy ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete jogosult. A rendelet megalkotásához a társulásban résztvevő helyi önkormányzat képviselőtestületének hozzájárulása szükséges.

Ebben az esetben a társulási megállapodásban meghatározott önkormányzat képviselő-testülete – ennek hiányában a gesztor önkormányzat képviselő-testülete – alkotja meg a társulás által biztosított egészségügyi alapellátások körzeteit megállapító önkormányzati rendeletet, amelyhez a társult önkormányzatok képviselő-testületeinek hozzájárulását be kell szerezni.

Ilyenkor az önkormányzati rendelet területi hatálya a Jat. 6. § (1) bekezdésének második fordulata szerint: *„a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok ... közigazgatási területére terjed ki.”*

Az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdésének második fordulata értelmében: *„Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.”* Ezen esetekben tehát az alapellátási körzet székhelyét a társulási megállapodásban kell meghatározni, nem az önkormányzati rendeletben.

A Kúria több határozatában is foglalkozott a jogalkotási kötelezettség, felhatalmazás kérdéskörével. A Köf. 5046/2012/6. számú határozatában kimondta, hogy a hatályos jogalkotási felhatalmazás címzettje nem mérlegelheti azt, hogy egy törvényből eredő szabályozási kötelezettségének eleget tesz-e vagy sem. A jogalkotás címzettjének ebben az esetben kötelező az adott tárgykörben megfelelő szintű szabályozást kialakítania.

A Kúria az önkormányzati rendelet felhatalmazó rendelkezésével kapcsolatban a Köf. 5031/2014/3. számú határozatában a következőket állapította meg:

„Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében „Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.” Az Alaptörvény e szabálya az eredeti és a származékos önkormányzati jogalkotói jogkőről szól. Ehhez igazodik a Jszt. 53. § (2) bekezdése, amely az Alaptörvény e szabályára utalást akkor teszi kötelezővé, ha az önkormányzat eredeti jogalkotói jogkörében jár el. A Jszt. 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Kúria megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, mert ahogy a Kúria korábbi döntésében megállapította, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A Köf.5.021/2013/4. számú határozat szerint „a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében azonban a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá. Önálló cél hiányában igazodik a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez.”

A Kúria ítélezési gyakorlata szerint ez azt is jelenti, hogy az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdésében meghatározott szabályozási tárgykörben rendeletet kell alkotni. Amennyiben a képviselő-testület ezen kötelezettségének nem tesz eleget, úgy a Kúria a megfelelő eljárást követően – az idézett határozata alapján – határidő tűzésével kötelezi a helyi önkormányzat képviselő-testületét arra, hogy jogalkotási kötelezettségének tegyen eleget.

A fentebb idézett szakágazati törvények mellett a jogalkotás során figyelembe kell venni a Jat., valamint **„a jogszabályszerkesztésről”** szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet előírásait is.

Az egészségügyi alapellátások körzeteiről szóló rendelet – rendeletek – felülvizsgálatakor kérem, használják fel a javaslatom mellékleteként rendelkezésükre bocsátott szakmai segédanyagot.

Az Mőtv. 133. § (2) bekezdése szerint a Kormányhivatal javaslattal élhet a helyi önkormányzat felé, melyet a Képviselő-testület köteles megtárgyalni és arról döntést hozni.

A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat köteles a Kormányhivatallal ismertetni. Kérem, hogy javaslatom megtárgyalásáról és az arról született döntésükről, illetve annak esetleges elutasításáról 2017. január 2. napjáig tájékoztatni szíveskedjék.

Amennyiben a képviselő-testület javaslatomat határidőben nem tárgyalja meg, illetőleg arról nem hoz döntést, úgy az Mőtv. 132. § (1) bekezdésében biztosított törvényességi eljárást folytatok le.

Szíves közreműködésüket előre is köszönöm!

Székesfehérvár, 2016. november 17.

Tisztelettel:



[Handwritten signature]
Dr. Simon László
kormány megbízott

[Handwritten mark]