



ETYEK NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERE
H-2091 Etyek, Körpince köz 4.
Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698 Fax: 06-22/353-655
E-mail: polgarmester@etyek.hu

ELŐTERJESZTÉS

Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testületi ülésére

2018. június 28.

Előterjesztés tárgya:	Az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról, természetbeni juttatásairól és költségtérítéséről szóló 28/2014. (XI.3.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról	
Előterjesztő:	Garaguly Tibor polgármester	
Melléklet:		
Előterjesztést megalapozó jogszabályi rendelkezések:		
Anyagi jogszabályok	<ul style="list-style-type: none">• Magyarország Alaptörvénye• Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény• „A jogszabályszerkesztésről” sz616 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet• 2010. évi CXXX. törvény a jogalkotásról (Jat.)	
Hatáskör:		
Tárgyalás módja:	Nyílt ülés (Mötv. 48.§ (1) bekezdése)	
Szavazás módja:	Egyszerű többség	
Előterjesztést készítette: Dr. Révész Zoltán	Dátum: 2018. június 21.	Aláírás:
Véleményezi:		
Pénzügyi, Ügyrendi, Összeférhetetlenségi és Vagyonynyilatkozatokat Vizsgáló Bizottság	X	
Kulturális, Sport, Szociális és Egészségügyi Bizottság		
Településfejlesztési, Működtetési és Vagyongazdálkodási Bizottság		
Előterjesztés költségvetési fedezetet igényel: (a megfelelő aláhúzendó)	igen	Költségvetési igény: Ellenjegyezte: pénzügyi csoportvezető
	nem	
Törvényességi szempontból ellenőrizte: Dr. Ivanyik Andrea jegyző		

Az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról, természetbeni juttatásairól és költségtérítéséről szóló 28/2014. (XI.3.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról

Tisztelt Képviselő-testület!

(I. ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS)

A Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/769-1/2018. levelében javasolta az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról, természetbeni juttatásairól és költségtérítéséről szóló 28/2014. (XI.3.) önkormányzati rendeletünk újraalkotását, tekintettel a jogszabály megalkotására vonatkozó felhatalmazó rendelkezés pontosításának szükségességére.

A Jat. 8.§ (2) alapján nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét, a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezését, valamint jogszabállyal - a fordítási hiba kivételével - a jogszabályban kihirdetett nemzetközi szerződés, a nemzetközi szerződéshez fűzött fenntartás, kifogás és nyilatkozat szövegét.

Mindezek alapján új rendelet megalkotását javaslom, kisebb jogszabályszerkesztésből adódó pontosításokkal, a korábbi tartalmi elemeinek változatlanul hagyása mellett.

(II. RÉSZLETES INDOKOLÁS)

1. §-hoz

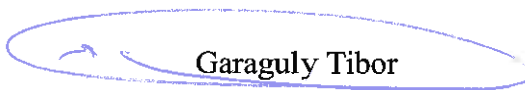
A tiszteletdíjak differenciált megállapításairól rendelkezik.

2.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.)

Etyek, 2018. június 21.

Tisztelettel,


Garaguly Tibor
polgármester

(III. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról

I. társadalmi hatásai:

A rendelet-tervezetnek társadalmi hatása nincs

II. gazdasági hatásai:

A tervezetnek gazdasági hatása nincs.

III. költségvetési hatásai:

A tervezetnek a korábbi szabályozáshoz képest költségvetési hatásai nincs.

IV. környezeti következményei:

A tervezett módosításnak környezeti következményei nincsenek

V. egészségi következményei:

A tervezetnek egészségi hatása nincs

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

VII. megalkotásának szükségessége:

A rendelet megalkotása kötelező.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Törvényességi felügyeleti eljárás.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Nem igényel többlet személyi és szervezeti feltételt az eddigiekhez képest.)

Rendelettervezet

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete

az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ (1) A képviselő-testület a tiszteletdíjakat az alábbiak szerint állapítja meg:

a.) képviselő tiszteletdíja: 38.650,-Ft/hó

b.) bizottsági tag tiszteletdíja, több bizottsági tagság esetén is: 17.400,-Ft/hó

c.) bizottsági elnök tiszteletdíja, több bizottsági tagság esetén is: 19.300,-Ft/hó

(2) A b.) és c.) pont együttesen nem alkalmazható.

2.§ (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról, természetbeni juttatásairól és költségtérítéséről szóló 28/2014. (XI.3.) önkormányzati rendelet.

Garaguly Tibor
polgármester

Dr. Ivanyik Andrea
jegyző



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/769-1/2018.
Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória
Tel.: 22/514-784

Tárgy: Javaslat
Hivatkozás: ----
Melléklet:-----

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete

Etyek
Körpince köz 4.
2091

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény – Möt. – 133. § (2) bekezdése alapján javaslattal élek a Tisztelt Képviselő-testület felé, annak érdekében, hogy Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének „az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról, természetbeni juttatásairól és költségtérítéséről” szóló 28/2014. (XI.3.) önkormányzati rendelete – önkormányzati rendelet – a jelenleg hatályos jogszabályi környezettel összhangba kerüljön, azzal teljes mértékig harmonizáljon.

Javaslatom indokolását a következő jogszabályokra és Kúriai jogértelmezésre alapítom:

„A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 52.§ (1)-(2) bekezdése és az 55.§ (1) és (5) bekezdései kimondják, hogy:

„52. § (1) A rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz.

(2) A bevezető rész

a jogszabály megalkotásához szükséges – az ebben az alcímben meghatározott – érvényességi kellékek felsorolását és

a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában.

...

55. § (1) A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

...

(5) Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.”



A Jszr. 55 § (5) bekezdés kommentárja kimondja:

„Önkormányzatok esetében feladatkört nem csak az Alkotmány telepíthet. Általánosságban fogalmaz meg feladatköröket a helyi önkormányzatokról szóló törvény, és az egyes ágazati törvények is tartalmazhatnak feladatkör-telepítést a helyi önkormányzatok vonatkozásában. Önkormányzati rendeleteknél a feladatkör megjelölése minden esetben a konkrét feladatot telepítő jogszabályra való hivatkozással történik.”

Az Möt. 143. § (4) bekezdésének f) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy a helyi önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, továbbá a tanácsnoknak járó tiszteletdíjat illetőleg természetbeni juttatást önkormányzati rendeletben állapítsa meg.

„143. § (4) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg:

f) az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, továbbá a tanácsnoknak járó tiszteletdíjat és természetbeni juttatást.”

- 1. Az Önkormányzati rendelet felhatalmazást megállapító rendelkezése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 143. § (4) bekezdésének f) pontja lehet.**
- 2. Az Önkormányzati rendelet feladatkört megállapító rendelkezése a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontja lehet.**

Felhívom a figyelmet arra, hogy „a jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése az alábbiakról rendelkezik:

„8. § (2) Nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét, a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatálybaléptető rendelkezését, valamint jogszabállyal – a fordítási hiba kivételével – a jogszabályban kihirdetett nemzetközi szerződés, a nemzetközi szerződéshez fűzött fenntartás, kifogás és nyilatkozat szövegét.”

A Kúria 5.031/2014/3. számú határozata a következőket tartalmazza:

„12 A Jat. 8. § (2) bekezdése értelmében „[n]em lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét ...” Ez alapján megalapozott az indítványozó azon állítása, hogy az Ör. bevezetőjében jelölt jogszabálysértést nem módosítással, hanem új önkormányzati rendelet megalkotásával lehet orvosolni. E körbe csatlakozik be, hogy a rendelet „A települési folyékony hulladékkezelési közszolgáltatás” címet viseli, azonban a Vgt. IX/A. Fejezete szerinti tárgy: „A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás”. Így mind az Ör. címe, mind pedig bevezetője módosítással nem korrigálható.”

A jogszabály bevezető része a jogszabály érvényességi kelléke. A fentiek alapján a jogszabály bevezető része önmagában nem módosítható. Annak megváltoztatására csak új önkormányzati rendelet megalkotásával kerülhet sor.

Kérem, hogy javaslatom megtárgyalásáról és az arról született döntéseikről, illetve annak esetleges elutasításáról legkésőbb 2018. augusztus 30. napjáig tájékoztatni szíveskedjenek a

Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszként.

Tájékoztatom, hogy amennyiben a Képviselő-testület javaslatomat határidőben nem tárgyalja meg, illetőleg arról nem hoz döntést, úgy élni fogok az Mőt. 132. § (1) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti eljárási eszközök alkalmazásának lehetőségével.

Segítő közreműködésüket előre is köszönöm!

Székesfehérvár, 2018. június „*[handwritten mark]*”

Tisztelettel:

A kormány megbízott helyett eljárva



[Handwritten mark]