



## ETYEKI POLGÁRMESTERI HIVATAL

H-2091 Etyek, Körpince köz 4.  
Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698; Fax: 06-22/353-655  
E-mail: hivatal@etyek.hu

---

### ELŐTERJESZTÉS

#### A helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

**Előterjesztő:** dr. Révész Zoltán aljegyző

**Előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:** dr. Révész Zoltán aljegyző

**Előterjesztést készítő személy neve:** dr. Szlávik Melinda

**Pénzügyi ellenjegyző:** Sávai Rita

**Előterjesztés mellékleteinek felsorolása:** -

**Előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:** -

**Előterjesztés nyilvános vagy zárt ülésen való tárgyalása:** nyílt

**Előterjesztésről való döntés formája:** minősített többség

**Előterjesztés készítéséhez felhasznált jogszabályok felsorolása:**

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény (Mötv.)
- 1990. évi C. törvény a helyi adókról (Htv.)
- 2018. évi L. törvény Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről
- 2017. évi CL. törvény az adózás rendjéről
- a helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény

### I. Általános indokolás

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A települési önkormányzat az illetékességi területén önkormányzati rendelettel csak olyan települési adókat vezethet be, amelyeket más törvény nem tilt. A települési adó tárgyát bármely olyan adótárgy képezheti, amelyre nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. Ez azt jelenti, hogy más törvényben meghatározott adó alapját képező – állami bevételt jelentő – jövedelem, juttatás, vagyon, egyéb érték nem lehet a települési adó tárgya. Így érvényesül a kettős adóterhelés tilalma.

A helyi adókra vonatkozó szabályozással az Országgyűlés felhatalmazást adott az önkormányzati adó megállapítására. A törvény a települési önkormányzat képviselő-testülete számára biztosítja

azt a jogot, hogy önkormányzati rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezessen be, illetve települési adót szabjon ki.

A települési önkormányzati adó alapjának fajtája (adótergysége), az adó mértéke, az önkormányzati adórendelet szerinti adómentesség és adókedvezmény összességében olyan módon állapítandó meg, hogy egyaránt megfeleljen a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselési képességének.

A helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) felülvizsgálata az önkormányzat 2020. évi költségvetésének előkészítése során kiemelt jelentőséggel bír, tekintettel arra, hogy az önkormányzat legfőbb bevételi forrását a helyi adók jelentik.

A Htv. értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál. A Pénzügyminisztérium minden évben meghatározza az alkalmazható helyi adónemek maximális mértékét, aminek tükrében áttekintésre kerülnek a bevezetett adómértékek.

2019. október 4-én a Pénzügyminisztérium által kiadott PM/23098/2019 iktatószámú *Tájékoztató az önkormányzati adóhatóságok és a fővárosi, megyei kormányhivatalok részére az egyes tételes helyi adómértékek valorizációjáról 2020. január 1-től* az alábbiakban rögzíti a helyi adómaximumokat:

Adónem	Adómaximum 2020.	Etyeken alkalmazott I.	Etyeken alkalmazott II.	Etyeken alkalmazott III.
építményadó (Ft/m <sup>2</sup> /év)	1951,65 Ft/m <sup>2</sup>	100	540	54
telekadó (Ft/m <sup>2</sup> /év)	354,8459 Ft/m <sup>2</sup>	25	75	-
idegenforgalmi adó (Ft/fő/nap)	532,2 Ft/fő/vendégéjszaka	270	-	-
állandó jellegű iparüzési adó (évi)	2%	1,6%	-	-
ideiglenes jellegű iparüzési adó (naptári naponként)	5.000.- Ft/nap	4.500.Ft/nap	-	-

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32.§ -a szerint:

*32. § Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.*

Erre tekintettel, amennyiben a képviselő-testület valamelyik adónem mértékének emeléséről dönt, a 2020. január 1-jétől történő alkalmazása érdekében szükséges, hogy legalább 30 nappal korábban a módosító jogszabály kihirdetésre kerüljön.

A Képviselő-testület a 2019. november 27-i és 2019. december 6-i, valamint december 19-i ülésén a helyi iparüzési adó mértékének vonatkozásában nem született döntés.

## **Állandó jellegű iparűzési adó**

A Htv. értelmében az önkormányzat bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál, ami 2%.

*Az Országgyűlés a Budapest és az agglomeráció fejlesztésével összefüggő állami feladatokról, valamint egyes fejlesztések megvalósításáról, továbbá egyes törvényeknek a Magyarország film-szakmai támogatási programjáról szóló SA.50768 számú Európai Bizottsági határozattal összefüggő módosításáról szóló 2018. évi XLIX. törvénnyel a magyarországi filmipar további fejlődése érdekében 25 százalékról 30 százalékra emelte a közvetett - azaz adókedvezmény-rendszeren keresztül nyújtott - támogatás mértékét. (2013-ban Csehország (20 százalékos), 2015-ben Horvátország (20 százalékos), 2016-ban Szerbia (25 százalékos), majd 2018-ban Románia (35 százalékos) is bevezette hasonló elven működő támogatási rendszerét (a költségek után igényelhető támogatás), amely közvetlen versenyhelyzetet teremt a külföldi produkciókért folytatott versenyben.)*

Tekintettel Etyek település speciális helyzetére, mely a Korda Filmstúdió működéséből adódik, településünket vonzóvá kell tenni Magyarországon működő filmgyártó vállalkozások (melyek projektcégek jelenleg nem etyeki székhellyel működnek) számára, mely az iparűzési adó mértékének csökkentésével lenne elérhető. A csökkentés mindazonáltal egy másik kedvező folyamatot indíthat el további, más területen működő vállalkozások Etyekre településének képében, továbbá a jelenleg Etyeken működő vállalkozások megtartását és további gazdasági fejlődésének lehetőségét is magába foglalja.

Fent ismertetett indokok alapján 2019. január 1. napjától Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi iparűzési adó mértékét a 2%-os törvényi maximumról 1,6%-ra csökkentette. Az akkori, 2018. november 28-án készült előterjesztés indoklása szerint:

*„Számításaink alapján az iparűzési adó mértékének csökkentése révén adóbevételeink az említett kedvező folyamatok révén növekedni fognak. Amennyiben ez mégsem történne meg, mintegy 25 millió forint bevételkiesésünk lehet e téren a 2018-as évhez képest, az adó mértéke visszaemelhető 2%-ra. A 2019. évi költségvetési hatások alapján megfontolásra kerülhet az adó mértékének további csökkentése, akár 1,1%-ra.”*

A helyi iparűzési adó esetleges további csökkentésével kapcsolatban kiemelendő, hogy az önkormányzatok állami támogatási rendszerének sajátosságai miatt (beszámítás, szolidaritási hozzájárulás), az adó mértékének változatlanul hagyása esetén éves állami támogatásaink évente csökkenni fognak (2019-ben 19.143.559 Ft-tal), továbbá ha az egy főre jutó adóerőképeség a meghaladja a 2020-tól a 34.000 Ft-ot és a beszámítás mértéke több, mint a kapott vonatkozó feladatalapú támogatás elméleti összege, akkor szolidaritási hozzájárulás fizetésére lesz kötelezett az önkormányzat.

## **Ideiglenes jellegű iparűzési adó**

A Htv. értelmében az önkormányzat bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál, ami 2020. január 1-től 5.000 Ft/nap.

Az Ideiglenes jellegű iparűzési adó mértéke 4.500 Ft/nap Etyek Nagyközség Önkormányzatának illetékességi területén.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### 1. §-hoz

A helyi önkormányzatok legfőbb adóbevételi forrása a helyi iparüzési adóból származik. Fontossága nemcsak azért kiemelkedő, mert a települési önkormányzatnak komoly bevételi forrást jelent, hanem azért is, mert az itt élők ebben a formában is kifejezik lokálpatriotizmusukat.

Helyi iparüzési adó megfizetésére vonatkozó adókötelezettséget a települési önkormányzat illetékességi területén végzett állandó vagy ideiglenes vállalkozási tevékenység – ipari, kereskedelmi, szolgáltatási és egyéb – (a továbbiakban: iparüzési tevékenység) keletkezteti.

Az adó alanya a vállalkozó (az iparüzési tevékenységet folytató egyéni vállalkozó, jogi személyiséggel rendelkező vállalkozás).

Az adókötelezettség megállapításának jogalapja a vállalkozó e minőségében végzett nyereség- illetve jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége.

Az iparüzési tevékenység lehet állandó és / vagy ideiglenes. Ha a vállalkozó az önkormányzat illetékességi területén székhellyel, vagy telephellyel rendelkezik, úgy kell tekinteni, hogy ott iparüzési tevékenységet folytat, függetlenül attól, hogy a tényleges tevékenységét, munkavégzését részben vagy egészben, nem a székhelyén vagy a telephelyén folytatja. Az iparüzési tevékenység jellegének és az iparüzési adó megfizetésének kötelezettsége tekintetében az ideiglenes jelleg első sorban az építőipari tevékenység, a természeti erőforrások kutatása, feltárása tevékenységek során merül fel.

Az iparüzési adó alapja állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén a nettó árbevétel, csökkentve

- az eladott áruk beszerzési értékének összegével, illetve a közvetített szolgáltatások értékének összegével, • az alvállalkozói teljesítések értékével,
- az anyagköltséggel,
- az alap- és alkalmazott kutatás, kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költségével,
- a törvényi előírások szerinti sávhoz tartozó összeggel, vagy számítható az egyszerűsített adóalap meghatározásának figyelembevételével.

Ha a vállalkozó több önkormányzat területén végez állandó jelleggel iparüzési tevékenységet, akkor az adó alapját – a tevékenység sajátosságaira leginkább jellemzően – a vállalkozónak kell megosztania, figyelembe véve a jogszabályi előírásokat.

Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében az iparüzési adót a tevékenység végzésének naptári napjaira jutó jövedelem (nettó árbevétel) alapján kell meghatározni.

**2019. január 1. napjától a Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi iparüzési adó mértékét a 2%-os törvényi maximumról 1,6%-ra csökkentette.**

A döntés alapja az volt, hogy Etyek - speciális helyzetére tekintettel - vonzó a Magyarországon működő filmgyártó vállalkozások (melyek projektcégek jelenleg nem etyeki székhellyel működ-

nek) számára, valamint a csökkentés következtében elindulhat egy másik kedvező folyamat: további, más területen működő vállalkozások Etyekre települése képében, továbbá a jelenleg Etyeken működő vállalkozások megtartását és további gazdasági fejlődésének lehetőségét is magába foglalja.

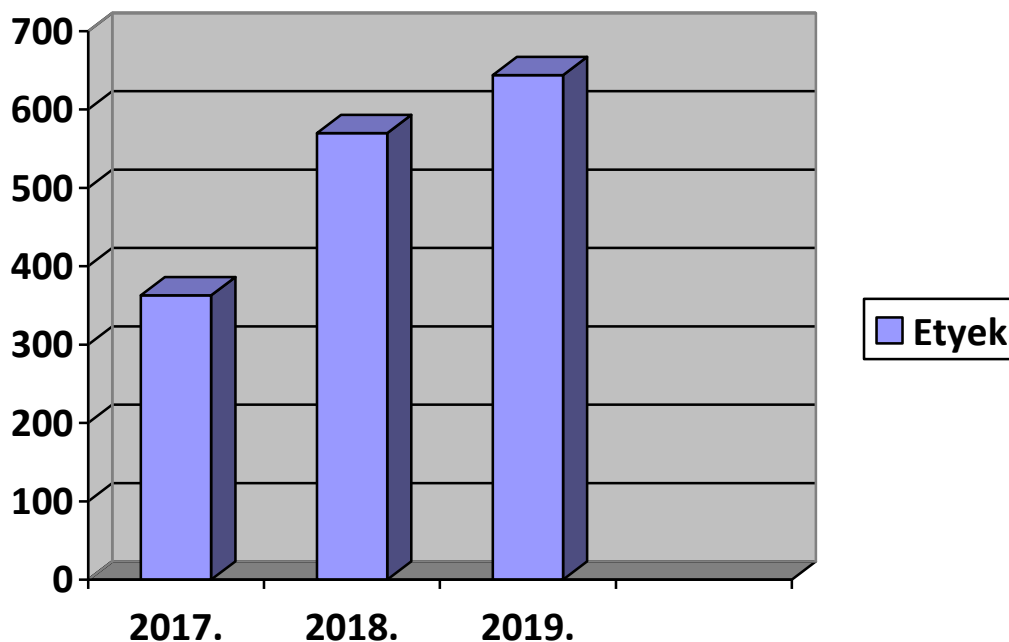
<b>2019. évi költségvetésben tervezett összeg</b>	<b>2019.11.14. napjáig befolyt összeg</b>	<b>Teljesítés %</b>
130.000.000 Ft	162.609.827 Ft	125,08 %

Adózók számának alakulása:

2017. évben 363

2018. évben 570

2019. évben 644

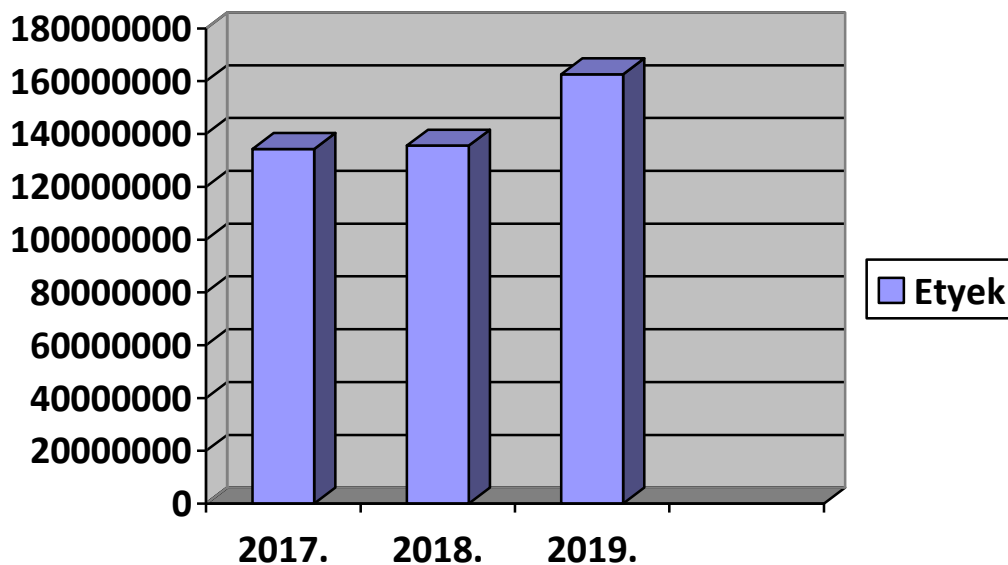


A befolyt helyi iparüzési adó összegének alakulása:

2017.12.31. 134.294.156 Ft

2018.12.31. 135.601.385 Ft

2019.11.14. 162.609.827 Ft



A 2019.11.14. napon fennálló 162.609.827 Ft a 2019- ben befizetett adóelőlegek összege.

Iparüzési adó tekintetében az adóelőleg kiegészítéséről (a várható éves fizetendő adó összegére) szóló bevallás benyújtására és annak megfizetésére a december 20-i határidő irányadó.

Kiemelendő, hogy a 2020. május 31-ig benyújtott 2019. adóévre vonatkozó bevallások fogják a 2019. adóév iparüzési adó összegét rögzíteni, ahol az adózók a tárgyévet illető végleges bevételeiket, valamint költségeiket feltüntetik. Így 2019. adóévről 2020. május 31. után kapunk pontos adatot.

2.§ -hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hozza meg döntését!

Etyek, 2019. december 20.

Tisztelettel,

Dr. Révész Zoltán  
aljegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

### **I. társadalmi hatásai:**

Az iparüzési adó mértékének eseteleges csökkentése kedvezőbb feltételek kínál a helyi, ill. a helyben megtelepedni szándékozó vállalkozásoknak.

### **II. gazdasági hatásai:**

2019. január 1. napjától a Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi iparüzési adó mértékét a 2%-os törvényi maximumról 1,6%-ra csökkentette.

A döntés alapja az volt, hogy Etyek - speciális helyzetére tekintettel - vonzó a Magyarországon működő filmgyártó vállalkozások (melyek projektcégek jelenleg nem etyeki székhellyel működnek) számára, valamint a csökkentés következtében elindulhat egy másik kedvező folyamat: további, más területen működő vállalkozások Etyekre települése képében, továbbá a jelenleg Etyeken működő vállalkozások megtartását és további gazdasági fejlődésének lehetőségét is magába foglalja.

A 2020. május 31-ig benyújtott 2019. adóévre vonatkozó bevallások fogják a 2019. adóév iparüzési adó összegét rögzíteni, ahol az adózók a tárgyévet illető végleges bevételeiket, valamint költségeiket feltüntetik. Így 2019. adóévről 2020. május 31. után kapunk pontos adatot.

### **III. költségvetési hatásai:**

2019. január 1. napjától a Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi iparüzési adó mértékét a 2%-os törvényi maximumról 1,6%-ra csökkentette.

A döntés alapja az volt, hogy Etyek - speciális helyzetére tekintettel - vonzó a Magyarországon működő filmgyártó vállalkozások (melyek projektcégek jelenleg nem etyeki székhellyel működnek) számára, valamint a csökkentés következtében elindulhat egy másik kedvező folyamat: további, más területen működő vállalkozások Etyekre települése képében, továbbá a jelenleg Etyeken működő vállalkozások megtartását és további gazdasági fejlődésének lehetőségét is magába foglalja.

A 2020. május 31-ig benyújtott 2019. adóévre vonatkozó bevallások fogják a 2019. adóév iparüzési adó összegét rögzíteni, ahol az adózók a tárgyévet illető végleges bevételeiket, valamint költségeiket feltüntetik. Így 2019. adóévről 2020. május 31. után kapunk pontos adatot.

### **IV. környezeti következményei:**

Nem releváns.

### **V. egészségi következményei:**

A tervetnek egészségi hatása nincs.

### **VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

A tervetnek az adminisztratív terhekre nincs hatása.

### **VII. megalkotásának szükségessége:**

A rendelet megalkotása nem kötelező.

**VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Az önkormányzatok állami támogatási rendszerének sajátosságai miatt, az adó mértékének változatlanul hagyása esetén éves állami támogatásaink évente csökkenni fognak. Azon vállalkozások, akiknek jelenleg nem áll érdekében megtelepedni településünkön és tevékenységük jó részét egyébként itt fejtik ki, adójuk nem marad helyben és más településekre fizetik be.

**IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Jelenleg rendelkezésre állnak.



## **Rendelettervezet**

### **Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete**

#### **A helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Etyek Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1.§** A Rendelet 11.§ (1) bekezdésében lévő „1,6%” szövegész helyébe „... %” szöveg lép.

**2.§** Ez a rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba.