



## ETYEK NAGYKÖZSÉG JEGYZŐJE

H-2091 Etyek, Körpince köz 4.

Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698

E-mail: [jegyzo@etyek.hu](mailto:jegyzo@etyek.hu)

### ELŐTERJESZTÉS

#### **A helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról**

**Előterjesztő:** Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet jegyző

**Törvényességi szempontból ellenőriztem.**

**Észrevételem nincs / van.**

Etyek, 2020. 09. 18.

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet  
jegyző

**Előterjesztést készítő személy neve:** Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet jegyző

**Pénzügyi ellenjegyző:** Sávai Rita pénzügyi csoportvezető

**Előterjesztés mellékleteinek felsorolása:** -

**Előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:**

- Pénzügyi, Ügyrendi, Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozatokat Vizsgáló Bizottság

**Előterjesztés nyilvános vagy zárt ülésen való tárgyalása:** nyílt

**Előterjesztésről való döntés formája:** minősített többség

**Előterjesztés készítéséhez felhasznált jogszabályok felsorolása:**

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény (Mötv.)
- 1990. évi C. törvény a helyi adókról (Htv.)
- 2017. évi CL. törvény az adózás rendjéről
- a helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet

## I. Általános indokolás

### Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosítása három ponton javasolt:

- I. Az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők érdekeltségi rendszerének felülvizsgálata
- II. Az iparüzési adóra vonatkozó rendelkezés javítása
- III. Felsőbb szintű jogszabály módosítása miatti hatályon kívül helyezése a reklámhordozókra vonatkozó építményadó fizetési kötelezettségnek

## II. Részletes indokolás

I. A helyi adóztatás fő célja, hogy az önkormányzatnak olyan forrásai legyenek, amelyek biztosítják az önkormányzat kötelező, és önként vállalt feladatait, folyamatos, kiegészítő jellegű bevételként jelenjenek meg, és finanszírozzák az önkormányzat közszolgáltatásait. Bár jelenleg elmondható, hogy az állam által nyújtott működési, költségvetési támogatás a legjelentősebb bevételi forrásunk, a második legnagyobb, sajátos bevétel a helyi adókból származik, melynek – a helyi adórendeletben meghatározott mértékű –, az önkormányzatot megillető teljes összege nem folyik be a költségvetésbe.

Az Etyek Nagyközség Önkormányzata 2019. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló rendelettervezet 7. számú melléklete bemutatja az Önkormányzat összevont könyvviteli mérlegét, melyből az olvasható ki, hogy az önkormányzat 2019. évi követelés állománya 113 449 411 forint, melynek 39 %-a, azaz 44 544 784 forint a közhatalmi bevételekre vonatkozó állományrész (10. számú melléklet 55. sor). A nem esedékes hátralék a még nem végleges döntésekben előírt helyi adókat jelenti.

2019. december 31. összes hátralék (Ft)	2019. december 31. összes adóhátralék csak helyi adóból, gépjárműadó helyben maradó részével (Ft)	2019. december 31. nem esedékes hátralék csak helyi adóból (Ft)	2019. december 31. értékvesztés csak helyi adóra (Ft)	2019. december 31. követelések közhatalmi bevételre nem esedékes hátralékkal, értékvesztéssel csökkentett állománya (Ft)
124 188 622	109 947 055	51 853 667	15 580 079	44 544 784

A követelésállományból a hátralék adónemenként a december 31-ei zárási összesítő alapján a következő összegekben mutatható ki.

Adónem	2019. december 31. hátralék csak helyi adóból, értékvesztéssel csökkentve, gépjárműadó helyben maradó részével (Ft)
Építményadó	8 259 972
Telekadó	16 759 653
Idegenforgalmi adó	202 950
Iparüzési adó	64 720 036

Gépjárműadó	3 127 176
Talajterhelési díj	35 205
Bírság	17 514
Pótlék	2 139 851

2019. évben a gépjárműadó 40 %-a illette meg az önkormányzatot, azonban a 2020., valamint a 2021. évben a teljes gépjárműadó vonatkozásában befolyt összegből az önkormányzat nem részesül, az a Magyar Államot illeti.

A fenti hátralék összegén túl számolhatunk még a fel nem derített adóhiánnyal, mivel az első negyedévben kiküldött értesítésen, és az ősszel kiküldött felszólító levélen kívül adóellenőrzést és adófelderítést az adóhatóság nem végzett.

Településünkön a helyi adók, és más közterhek tekintetében ilyen mértékű a „nem teljesítés”, és sajnos elmondható, hogy a jelenlegi rendszerben ennek csak néhány esetben van jogkövetkezménye.

Ennek nyilvánvalóan több oka lehet, de az kimondható, hogy a követelés és hátralékkezelés nem érte el a megfelelő eredményt. Sajnos a polgármesteri hivatal létszáma, és az adóhatósági feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltiségi rendszere nem teszi lehetővé, hogy az amúgy is kis létszámú, nagy leterheltségű tisztviselőket további túlmunkára ösztönözze. Bár a helyi adórendeletben az adóztatással kapcsolatos feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltiségének rendszeréről szóló rendelkezések 2015 óta hatályosak, adójutalék kifizetésére még egyszor sem került sor.

A követeléskezelés és behajtási tevékenység egyrészt az adóhatóság által indított végrehajtási cselekményeket (pl.: inkasszó, felszólítás, munkabérletiltás) jelenti, másrészt a hátralékkezelés fontos részeként az adófelderítés keretében olyan adóalanyok felkutatását, akik egyáltalán nem kerültek az adóhatóság látókörébe, illetve a rendszeres adóellenőrzést, melyek célja az adóhiány megállapítása.

Jelen előterjesztésben arra teszek javaslatot, hogy az önkormányzat működőképességét, és fejlesztési lehetőségeit is biztosító helyi adók hatékonyan be legyenek szedve, és az adóhatósági dolgozók a cél elérése érdekében végzett többletfeladataikért jutalékban részesülhessenek. Mindez hozzájárul ahhoz is, hogy a nagyon jelentős fluktuációt ne szenvedje el a hivatal, és az adóhatósági ügyintézők – azonosulva a szervezet, és egyidejűleg a település céljaival – hosszú távon tervezzenek az Etyeki Polgármesteri Hivatalban dolgozni, és ezáltal stabilizálni lehessen a létszámot.

A hatályos rendelet módosítását a következőkkel indokolom.

Az érdekeltiségi rendszer célja az önkormányzatot megillető adóbevételek növelése, az önkormányzat ügykörébe tartozó adók hatékony beszedése, valamint az adóellenőrzési és behajtási feladatok eredményes végrehajtása, mindezek érdekében az adóhátralékok csökkentése iránt elkötelezett személyi állomány megteremtése és ösztönzése.

Az adójutalék forrása az érdekeltiségi alap, amely a hatályos rendeletben foglaltak helyett, a rendeletmódosítási javaslat szerint csak abból az adónemből lenne képezhető, amelyben a tárgyidőszakban befolyt összeg eléri a véglegesen előírt adóbevétel 80%-át (félévkor 40%-át). A bevezetés évében, valamint az azt követő évben a mérték 70 %-ban (félévkor 35%-ban) történő

megállapítását tartom szükségesnek, mivel a veszélyhelyzet okozta gazdasági visszaesés miatt kevesebb adóbevétellel számolhatunk.

Az önkormányzatot megillető adóbevétel terhére az anyagi érdekeltségi alapot a következő forrásokból javaslom képezni:

- a) az esedékesség időpontjáig meg nem fizetett és eredményes végrehajtási eljárás során beszedett adótartozás összegének 20 %-a,
- b) az adófelderítés, és az adóellenőrzés során feltárt és utólagosan, véglegesen megállapított és beszedett adóhiány 10%-a.
- c) a beszedett bírság és késedelmi pótlék 20%-a.

A várható jutalék összege első ízben a 2021. évi költségvetésben kerülhetne elkülönítésre, az első kifizetésre pedig a 2021. évi költségvetési rendelet hatályba lépését követő hónap 1-jén kerülne sor.

Az adójutalékból részesülnek az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők, a pénzügyi csoportvezető és az adóhatósági kiadmányozást ellátó aljegyző.

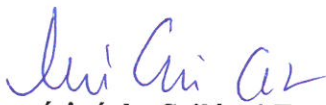
Az érdekeltségi alapból a fenti munkakört betöltő köztisztviselők részére – feladatkörüket, az adott időszakban végzett túlmunka időtartamát, legutolsó teljesítményértékelésüket, és az ügyirathátralékot is figyelembe véve – a jegyző állapítja meg a kifizethető adójutalék összegét, melyhez a polgármester egyetértése szükséges.

**II.** A képviselő-testület 21/2018. (XI.30.) önkormányzati rendeletével módosította a helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendeletét, melynek egyik fő eleme az iparüzési adó kulcsának 1,6 %-ra történő leszállítása volt (2%-ról). Erről hirdetmény is megjelent, az érintettek elektronikus úton is értesítésre kerültek. Az alaprendelet 15. § (1) bekezdése rendelkezett az iparüzési adó mértékéről („15. § (1) Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.”). A 21/2018. (XI.30.) önkormányzati rendelet viszont elírás miatt a 11.§ (1) bekezdésben rendelkezett az iparüzési adó mértékének csökkentéséről („2.§ A Rendelet 11.§ (1) bekezdésében lévő „2%” szövegész helyébe „1,6 %” szöveg lép.”). Ezen elírást mindenképpen szükséges javítani a rendeletben.

**III.** A reklámhordozó utáni építményadót a Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2020. évi LXXVI. törvény 4. §-a 2020. július 15. napjától hatályon kívül helyezte. Ennek érdekében szükséges a rendelet vonatkozó rendelkezéseinek (6/A. §) hatályon kívül helyezése.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hozza meg döntését!

Etyek, 2020. szeptember 18.

  
**Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet**  
jegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

### **I. társadalmi hatásai:**

A hatékony végrehajtási cselekmények ösztönöznék a jogkövető magatartásra, a helyi adók hátridőben történő megfizetésére.

### **II. gazdasági hatásai:**

A hátralékok behajtásának sikere kedvezően hat az önkormányzat gazdálkodására.

### **III. költségvetési hatásai:**

A hátralékok behajtásának sikere kedvezően hat az önkormányzat költségvetési gazdálkodására.

### **IV. környezeti következményei:**

Nem releváns.

### **V. egészségi következményei:**

A tervezetnek egészségi hatása nincs.

### **VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

A tervezetnek az adminisztratív terhekre nincs hatása a jelenlegi leterheltséghez képest.

### **VII. megalkotásának szükségessége:**

A rendelet megalkotása - a szükséges javításokat leszámítva – nem kötelező.

### **VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A behajtási tevékenység ösztönzése szükséges a kedvezőbb gazdasági és költségvetési hatások elérése érdekében, ennek elmaradása kedvezőtlenebb az érintett területekre. A szükséges javítás és hatályon kívül helyezés elmaradása törvényességi felügyeleti eljárást vonhat maga után.

### **IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Nem teljes mértékben állnak rendelkezésre. Az eredményesebb behajtási tevékenység érdekében szükség lenne az adóigazgatási feladatokkal foglalkozó köztisztviselők létszámának emelésére, legalább egy fővel.

## Rendelettervezet

### Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete

#### A helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Etyek Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1.§** A helyi adókról szóló 31/2015. (XI.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 15.§ (1) bekezdésében lévő „2%” szövegész helyébe „1,6 %” szöveg lép.

**2.§** A Rendelet 16.§ -a helyébe a következő rendelkezés lép:

*16.§ (1) Ezen alcím alkalmazásában:*

*1. Eredményes végrehajtási eljárás: felhívás, hatósági átutalás (inkasszó), gépjármű forgalomból történő kivonása, munkabér/nyugdíj letiltás, felderítés.*

*2. Adóellenőrzés: jogszabályokban előírt kötelezettségek teljesítésének, vagy megsértésének ellenőrzése.*

*3. Adóhiány: az ellenőrzési eljárás, valamint az adófelderítés során jogerősen megállapított adókülönbözet.*

*(2) Adójutalékban részesülnek:*

*a) az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők,*

*b) a pénzügyi csoport vezetője,*

*c) az adóügyi kiadmányozási jogkört gyakorló aljegyző.*

*(3) A rendeletben megfogalmazott célok teljesülése érdekében, az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők magas színvonalú és eredményes szakmai munkájának megbecsülésére, felelősségük növelésére Etyek Nagyközség Képviselő-testülete az önkormányzat adóbevételeinek terhére érdekeltségi alapot hoz létre.*

*(4) Érdekeltségi alap csak abból az adónemből képezhető, amelyben a tárgyidőszakban befolyt összeg eléri a végleges döntéssel előírt adóbevételek 80%-át (félévkor 40%-át).*

*(5) Az érdekeltségi alap összegét a teljesített bevételekről készült, az „ASP ADO” szakrendszerből készített zárási összesítő alapján kell megállapítani.*

*(6) Az önkormányzatot megillető bevétel terhére képzett anyagi érdekeltségi alapot a következő források képezik:*

*a) az esedékesség időpontjáig meg nem fizetett és eredményes végrehajtási eljárás során beszedett adótartozás összegének 20 %-a,*

*b) az adófelderítés, és az adóellenőrzés során feltárt és utólagosan, végleges döntéssel megállapított és beszedett adóhiány 10%-a,*

*d) a beszedett bírság és késedelmi pótlék 20%-a.*

(7) A várható jutalék kifizetésének összege a hatályos költségvetési rendeletben kerül elkülönítésre.

(8) A jutalék személyenként kifizethető összegéről a jegyző a polgármester egyetértése mellett dönt.

(9) A jutalékból való részesedés mértékének megállapításakor figyelembe kell venni a köztisztviselő munkakörét, feladatkörét, az adott időszakban munkából való távollétének időtartamát, legutolsó teljesítményértékelését, és ügyirathátralékát.

(10) A jutalékot – amennyiben annak forrása rendelkezésre áll – az érdekeltségi alaphoz képzett összeg terhére minden félévet követő negyedév utolsó napjáig kell kifizetni.

(11) Az érdekeltségi alaphoz fedeznie kell a bérjellegű kifizetéseket terhelő adók és járulékok összegét.

(12) Az érdekeltségi alaphoz való juttatás mértéke a tárgyidőszakban személyenként nem haladhatja meg a teljesítési időszak utolsó hónapja szerint járó illetmény háromszorosát.

(13) A tárgyévben a köztisztviselő a ténylegesen munkában töltött idejének, feladata időarányos teljesítésének arányában kaphat jutalékokat. Amennyiben az adott félévben nem képződött érdekeltségi alap, az időarányos rész sem fizethető ki.

(14) Az adójutalék fegyelmi eljárás alatt, illetőleg fegyelmi büntetés hatálya alatt álló köztisztviselő részére nem fizethető ki. Nem jogosult a jutalék kifizetésére továbbá az sem, akinek a fegyelmi eljárás ideje alatt közszolgálati jogviszonya megszűnik.

(15) A kifizetést megelőzően belső ellenőrzést kell tartani, mely kiterjed a végleges döntéssel előírt adóbevétel összegének a tárgyidőszakban befolyt adóbevételhez viszonyított arányának ellenőrzésére, illetve az eredményes végrehajtási eljárás, és az adóellenőrzés során befolyt hátralék arányának ellenőrzésére.

(16) Az érdekeltségi alaphoz képező bevételekről tételes nyilvántartást kell vezetni, amelyből megállapítható az előírt éves adótartozás összege, az eredményes végrehajtás során beszedett adótartozás és a beszedett bírság és késedelmi pótlék összege.

**3.§** A Rendelet 17.§-a az alábbi (3) bekezdéssel egészül ki:

(3) A bevezetés évében 2020-ban, illetve 2021-ben érdekeltségi alap csak abból az adónemből képezhető, amelyben a tárgyidőszakban befolyt összeg eléri a végleges döntéssel előírt adóbevétel 70%-át (félévkor 35%-át).

**4.§** Hatályát veszti a Rendelet 6/A. §-a.

**5.§** Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba, rendelkezéseit azonban a 2020. július 1-jétől befolyt adóbevételekre is alkalmazni kell.

**Zólyomi Tamás**  
polgármester

**Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet**  
jegyző