



ETYEK NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERE

H-2091 Etyek, Körpince köz 4.

Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698 Fax: 06-22/353-655

E-mail: polgarmester@etyek.hu


ELŐTERJESZTÉS

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. december 14-ei rendes ülésére

**Javaslat az államháztartáson kívüli forrás átadásáról átvételéről szóló 18/2014.
(VII.21.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére és új rendelet
megalkotására**

Előterjesztő: Zólyomi Tamás polgármester

Törvényességi szempontból ellenőriztem:


Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Előterjesztést készítette: dr. Szlávik Melinda Önkormányzati és Hatósági csoportvezető

Pénzügyi ellenjegyző: Sávai Rita Pénzügyi csoportvezető

Előterjesztés mellékleteinek felsorolása: -

Előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:

- Pénzügyi és Stratégiai Bizottság

Előterjesztés nyilvános vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt

Előterjesztésről való döntés formája: minősített többség

Előterjesztés készítéséhez felhasznált jogszabályok felsorolása:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.

A jogszabály értelmében az önkormányzat csak rendeletben szabályozott módon nyújthat támogatást, vehet át államháztartáson kívülről forrást, alapítványi forrás átadására, és átvételére kizárólag a képviselő-testület jogosult.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 48. §-a szerint az államháztartás alrendszerei terhére támogatás támogatói okirattal, vagy támogatási szerződéssel jogszabály vagy egyedi döntés alapján, pályázati úton, vagy pályázati rendszeren kívül nyújtható.

A kedvezményezett beszámolási kötelezettség terheli a költségvetési támogatás rendeltetés-szerű felhasználásáról.

A rendelet a támogatásokat céljuk szerint eseti jellegű, és általános működési célú kategóriákba sorolja. Az eseti jellegű támogatás lehet működési, vagy fejlesztési feladathoz kapcsolódó, míg az általános működési támogatás kizárólag a kedvezményezett működéséhez biztosít pénzbeli támogatást.

A rendeletalkotási javaslat szerint eseti támogatási kérelem esetén 200.000 forint összegig a polgármester, míg általános működési célú támogatási kérelem, illetve 200.000 forintot meghaladó eseti támogatás esetén a Képviselő-testület dönt.

Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, melyek terhére cél jelleggel támogatást nyújt.

A rendelet felülvizsgálata során pontosításra kerültek a rendelet tárgyi hatálya, a támogatás odaítélésének pénzügyi keretszabálya, a kérelem benyújtásának szabályai továbbá a támogatás folyósítására megkötendő megállapodás tartalmi elemei is. Mivel a módosítás a rendelet szinte minden szerkezeti egységét érinti, javasoljuk a jelenleg hatályos rendelet hatályon kívül helyezését és új rendelet megalkotását!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendeletalkotási javaslat elfogadására!

Etyek, 2022. december 7.


Zólyomi Tamás
polgármester

II. Részletes indokolás

1.§-hoz

A rendelet hatályára vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

2.§-hoz

Értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

3.§-hoz

Az átadott támogatás forrására vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

4.§-hoz

A támogatás nyújtásának alapelveire, a támogatás odaítélésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

5.§-hoz

A támogatói okiratra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

6.§-hoz

Az elszámolásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

7.§-hoz

A támogatói okirat módosítására, és a megállapodástól való elállásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

8.§-hoz

A nyilvántartásra és közzétételre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

9. §-hoz

Államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályokat tartalmazza.

10. §-hoz

Hatályon kívül helyező, és hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-a alapján előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmértük a szabályozás várható következményeit.

Hatásvizsgálati lap

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotása elsősorban a településen tevékenykedő civil szervezetek számára pozitív.

2. Gazdasági hatások

A pénzeszköz átadás-átvétel a támogatott szerv gazdálkodását, illetve tevékenységét segíti, támogatva a szervezet céljainak megvalósulását.

3. Költségvetési hatások

Az államháztartáson kívültre történő pénzeszköz átadás, illetve államháztartáson kívülről érkező pénzeszköz átvétel minden esetben érinti az önkormányzat költségvetését. A pénzeszköz átadások összege az önkormányzat éves költségvetésében kerül meghatározásra, illetve a képviselő-testület egyedi döntése szintén kihatással van az éves költségvetésre.

2. Környezeti és egészségügyi következmények

Nem várhatóak környezeti és egészségügyi következmények.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotását magasabb rendű jogszabályoknak való megfelelés indokolja.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazása nem igényel többlet szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi forrást.

Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az államháztartáson kívüli forrás átadásáról, átvételéről

Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

I. Fejezet *Általános rendelkezések*

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet személyi hatálya kiterjed az államháztartás körébe nem tartozó természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre (a továbbiakban együtt: kedvezményezett).
- (2) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed minden, az államháztartáson kívüli forrás átvételére és - a (3) bekezdésben meghatározott kivétellel - az önkormányzat által államháztartáson kívülre nyújtott pénzbeli támogatásra.
- (3) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki a külön önkormányzati rendeletekben meghatározott támogatásokra, így különösen
- a) a szociális ellátásokra,
 - b) a szociálisan rászorultak részére megállapított pénzbeli támogatásokra,
 - c) a civil szervezetek támogatására,
 - d) az ösztöndíjakra, valamint
 - e) a közfeladat ellátására kötött megállapodás keretében átadott pénzeszközökre.

Értelmező rendelkezések

2. §

- (1) Jelen rendelet alkalmazásában államháztartáson kívüli forrás az államháztartás körébe nem tartozó természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban együtt: szervezet) részére átadott, illetve tőlük kapott pénzeszköz, ingó, valamint ingatlan vagyon.
- (2) Támogatásnak minősül: az önkormányzat által saját költségvetési bevétele terhére, valamint az államháztartás egyéb alrendszeréből az önkormányzaton keresztül bármilyen jogcímen nyújtott nem normatív, céljellelű, működésre és fejlesztésre nyújtandó pénzbeli juttatás.
- (3) A céljellelű támogatás lehet:
- a) eseti jellegű, amely meghatározott működési vagy fejlesztési feladat ellátásához, cél megvalósításához nyújt anyagi hozzájárulást,
 - b) általános működési célú támogatás, ami a kedvezményezett működéséhez biztosít pénzbeli támogatást.

Az átadott támogatás forrása

3. §

Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, melyek terhére cél jelleggel támogatást nyújt.

A támogatás nyújtásának alapelvei, a támogatás odaítélése

4. §

- (1) A támogatások odaítéléséről a tárgyévi költségvetési rendeletben foglalt keret terhére
- a) eseti támogatási kérelem esetén 200.000 forintig - nem alapítványi kedvezményezett esetében - a polgármester
 - b) általános működési célú támogatási kérelem, valamint 200.000 forintot meghaladó eseti támogatási kérelem esetén a Képviselő-testület (a továbbiakban együtt: támogatást nyújtó) dönt.
- (2) Támogatásban részesülhet az a kedvezményezett,
- a) amelynek javára az önkormányzat költségvetési rendeletének előirányzatában címzett támogatás került megállapításra, vagy
 - b) aki az önkormányzathoz támogatás iránti kérelmet nyújtott be, vagy
 - c) aki a korábban kapott támogatással határidőre, hitelesített bizonylatokkal elszámolt, és
 - d) akinek a helyi és állami adóhatósággal szemben lejárt tartozása nincs.
- (3) A kérelmet az előirányzat feletti rendelkezési joggal bíró szervhez lehet benyújtani.
- (4) A támogatásra vonatkozó döntésnek tartalmaznia kell a kedvezményezett nevét, a támogatás összegét, a támogatás célját, valamint a kifizetés módját.
- (5) Nem nyújtható támogatás:
- a) annak a természetes személynek vagy szervezetnek, aki (amely) az államháztartásról szóló törvényben meghatározottak szerint nem lehet támogatási jogviszonyban kedvezményezett,
 - b) annak a szervezetnek, amely a nemzeti vagyonról szóló törvény szerint nem minősül átláthatónak,
 - c) annak a szervezetnek, amely jogerős végzéssel elrendelt felszámolási, csőd-, végelszámolási, vagy egyéb – a megszüntetésére irányuló, jogszabályban meghatározott – eljárás alatt áll,
 - d) annak a természetes személynek vagy szervezetnek, aki (amely) a támogatási döntés tartalmát érdemben befolyásoló valótlan, hamis vagy megtévesztő adatot szolgáltatott vagy ilyen nyilatkozatot tett.

A támogatói okirat

5. §

- (1) Az önkormányzat által nyújtott céljellelű, fejlesztési vagy működési célú támogatások esetén - értékhatárra vonatkozó korlátozás nélkül - a támogatás biztosításának módjáról támogatói okiratot kell kibocsátani. A támogatói okiratnak tartalmaznia kell:
- a) a kedvezményezett
 - aa) természetes személy azonosítására alkalmas természetes személyazonosító adatait, lakcímét, adóazonosító jelét, bankszámlaszámát,

- ab)* szervezet nevét, székhelyét, bírósági nyilvántartásba vételi számát vagy cégjegyzékszámát, adószámát, bankszámlaszámát, képviselőjének nevét;
- b)* a támogató (Önkormányzat) nevét, székhelyét, adószámát, bankszámlaszámát, képviselőjének nevét, továbbá a támogatási döntést hozó szerv (személy) megjelölését, a támogatási döntés számát,
- c)* a támogatás összegét,
- d)* a támogatás felhasználásának célját,
- e)* a támogatás felhasználásának feltételeit,
- f)* a támogató pénzügyi teljesítésének ütemezését,
- g)* a nem cél szerinti felhasználás esetén a visszatérítési kötelezettséget, a visszatérítés időpontját, időtartamát és feltételeit,
- h)* a pénzügyi elszámolás és a szakmai beszámoló módját, helyét és idejét,
- i)* a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit,
- j)* a támogatást kérő nyilatkozatát
- ja)* - a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvényben meghatározottak szerint,
- jb)* - arra vonatkozóan, hogy tudomásul veszi, hogy az Önkormányzat a kérelem elbírálásához szükséges személyes adatokat a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2016. április 17-i 2016/679/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 6. cikk (1) bekezdés b) és c) pontja alapján kezeli és az adatkezeléssel kapcsolatos tájékoztatást megkapta.

(2) A támogatói okiratban rendelkezni kell arról is, hogy a támogatást a kedvezményezett részére történő átutalás időpontjától a Ptk. szerinti késedelmi kamattal növelten kell visszafizetni, amennyiben a kedvezményezett nem tud megfelelően elszámolni a támogatás felhasználásáról.

(3) A kedvezményezett a kapott támogatási összeget kizárólag a támogatói okiratban megjelölt célra fordíthatja, és más személy vagy szervezet részére támogatásként tovább nem adhatja.

(4) A támogatói okirat aláírására jogosultak köre a 4. § (1) bekezdésében meghatározott támogatást nyújtóval megegyező.

(5) A támogatást a támogatói okirat közlését követően kizárólag átutalással lehet teljesíteni.

(6) A fel nem használt támogatást a kedvezményezettnek az önkormányzat számlájára vissza kell fizetnie.

(7) A támogatás célnak megfelelő felhasználását az önkormányzat meghatalmazottja jogosult a helyszínen ellenőrizni.

Az elszámolás

6. §

(1) A nyújtott támogatás célnak megfelelő, jogszerű felhasználásáról a kedvezményezett köteles a támogatói okiratban foglalt határidőig elszámolni az alábbiak szerint:

- a)* eseti támogatások igénylése esetén a kedvezményezett köteles az elszámoláshoz az alábbi dokumentumokat becsatolni:
 - aa)* a kedvezményezett képviselője által hitelesített számla másolatok, számla bizonylatok és számlaösszesítő,
 - ab)* építési munkák esetén a beszerzés tárgyára vonatkozó tételes költségvetés, mint szerződéses melléklet,
 - ac)* a támogatói okiratban meghatározott egyéb dokumentumok.

- b) általános működési célú támogatás esetén a kedvezményezett köteles az elszámoláshoz az alábbi dokumentumokat becsatolni:
- ba) az éves gazdálkodását és működését bemutató szöveges és számszaki beszámoló,
 - bb) a kedvezményezett a támogatás elszámolását az eseti támogatások elszámolására előírt módon köteles teljesíteni.

(2) A kedvezményezett köteles a pénzügyi elszámoláshoz szakmai beszámolót mellékelni. A kedvezményezett különösen indokolt esetben kérheti az elszámolási határidő meghosszabbítását, vagy a célra fel nem használt támogatási összeg más célú hasznosítását. A kérelmet írásban kell benyújtani a támogatást nyújtónál, legkésőbb az eredeti elszámolási határidő lejáratáig.

(3) A benyújtott elszámolásokat a jegyző ellenőrizni köteles. A tartalmi és számszaki ellenőrzés tényét és annak elfogadását a benyújtott elszámoláson, illetve a beszámolón dokumentálni kell.

(4) Ha a kedvezményezett a megállapodásban foglalt elszámolási határidőig nem, vagy nem szabályos módon számolt el a támogatás felhasználásáról, a támogatási összeget, vagy a támogatási összegnek az elszámolás el nem fogadott részére eső összegét az önkormányzat számlájára köteles visszafizetni.

A támogatói okirat módosítása, elállás a megállapodástól

7. §

(1) Az Önkormányzat a támogatói okiratban meghatározott egyéb esetek mellett jogosult a támogatástól elállni, ha:

- a) hitelt érdemlően bebizonyosodik, hogy a kedvezményezett a támogatási döntést érdemben befolyásoló valótlan, hamis adatot szolgáltatott,
- b) a támogatási igény benyújtását követően a kedvezményezett tevékenység megvalósítása megghiúsul, tartós akadályba ütközik, vagy a támogatói okiratban foglalt ütemezéshez képest jelentős késedelmet szenved,
- c) a kedvezményezett neki felróható okból megszegi e rendeletben vagy a támogatói okiratban foglalt kötelezettségeit, így különösen nem tesz eleget ellenőrzés tűrési kötelezettségének, és ennek következtében a támogatás szabályszerű felhasználását nem lehet ellenőrizni.

(2) A támogatói okirat módosítására a kedvezményezett írásbeli kérelme alapján kerülhet sor. Módosításnak minősül különösen az elszámolási határidő meghosszabbítása.

Nyilvántartás és közzététel

8. §

(1) A támogatásokról és a számadási kötelezettség teljesítéséről a Polgármesteri Hivatal köteles nyilvántartást vezetni. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a kedvezményezett nevét, címét, a támogatást nyújtó megnevezését, a kedvezményezett képviselőjének nevét, a támogatás összegét és célját, az átutalás idejét, a támogatás cél szerinti felhasználása elszámolásának határidejét, az elszámolás időpontját, valamint az elszámolás és bizonylat fellelhetőségét.

(2) Az Önkormányzat által nyújtott támogatásokkal összefüggő adatok közérdekű adatok, amelyek megismerését az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény rendelkezéseinek megfelelően bárki kezdeményezheti. Ugyanezen jogszabály alapján az önkormányzat költségvetéséből nyújtott ötmillió forintot meghaladó, nem normatív, céljellegetű, működési és fejlesztési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére vonatkozó adatokat a település honlapján közzé kell tenni.

(3) A közzétételt a támogatásról szóló döntés meghozatalát követő hatvan napon belül kell megtenni.

(4) A közzétételről a jegyző köteles gondoskodni.

III. Fejezet

Államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok

9. §

(1) Az államháztartáson kívüli pénzbeli forrás végleges átvételéről - az alapítványi forrás kivételével – átruházott hatáskörben a Polgármester dönt, melyről tájékoztatja a Képviselő-testületet.

(2) Az átvételre felajánlást ingó vagy ingatlan vagyon esetében az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról, a vagyonnal való rendelkezés és a vagyonnevelés szabályairól szóló önkormányzati rendeletének a szabályait kell alkalmazni.

(3) Az államháztartáson kívülről származó forrás átvételéről szóló döntés előkészítése során vizsgálni kell az átvétel következményeként az Önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat és egyéb kötelezettségeket.

(4) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről szóló megállapodást a polgármester írja alá.

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

10. §

(1) Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról átvételéről szóló 18/2014. (VII.21.) önkormányzati rendelet hatályát veszti.

(2) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Zólyomi Tamás
polgármester

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Záradék:

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének az államháztartáson kívüli forrás átadásáról, átvételéről szóló/2022. (.....) önkormányzati rendelete 2022. december napján kihirdetésre került.

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

