



ETYEK NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERE

H-2091 Etyek, Körpince köz 4.
Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698;
E-mail: polgarmester@etyek.hu

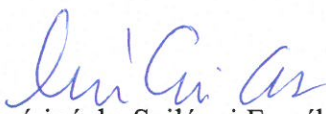
ELŐTERJESZTÉS

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
2023. június 28-ai rendes ülésére

Javaslat zaj- és rezgésvédelem helyi szabályozásáról szóló rendeletalkotási javaslat megtárgyalására

Előterjesztő: Zólyomi Tamás polgármester

Törvényességi szempontból ellenőriztem:


Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Előterjesztést készítő személy neve: Bihari Viktória, dr. Jeney-Hudák Mariann

Pénzügyi ellenjegyző: -

Előterjesztés mellékleteinek felsorolása:

- Rendelet tervezet
- Szakértői vélemény

Előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:

- Pénzügyi és Stratégiai Bizottság

Előterjesztés nyilvános vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt

Előterjesztésről való döntés formája: egyszerű többség

Előterjesztés készítéséhez felhasznált jogszabályok felsorolása:

1. Magyarország Alaptörvénye
2. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. LIII. tv. (Kvt.)
3. A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet (Zr.)

Tisztelt Képviselő-testület!

Képviselő-testület május 24-ei ülésén tárgyalta a zaj- és rezgésvédelem helyi szabályozásáról szóló rendelet-tervezetet. A testület egyértelműen kifejezte szándékát, hogy az önkormányzat szabályozási tárgykörében rendeletet kíván alkotni.

A tervezett normaszöveget a Pénzügyi és Stratégiai Bizottság véleményezte, valamint alpolgármester úr szövegszerű javaslatot tett a magánszemélyek háztartási tevékenysége által okozott zajok kibocsátásának időszávjára. Kérdésként hangzott el, hogy a mezőgazdasági munkák hogyan különíthetők el a helyi rendeket előírásaitól.

Jelen rendeletalkotási javaslat szövegébe beépültek a 74/2023. (V.24) határozatba foglalt javaslatok. Az üzemi és szabadidős zajforrás fogalmába beletartoznak a mezőgazdasági munkavégzés által keltett zajok, így azok tekintetében a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet (Zr.) határozza meg a határértékeket, és szabályokat, ezért az önkormányzat képviselő-testületének erre vonatkozóan nincs rendeletalkotási felhatalmazása. A rendelet megalkotására a környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményének ismeretében kerül majd sor.

I. Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. A (3) bekezdés szerint az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. LIII. tv. (Kvt.) 48. § (4) bekezdés f) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a helyi zajvédelmi szabályok megállapítása. A 48. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg.

Az önkormányzati jogalkotásnak tehát az e tárgykörben szabályozott kérdésekben csupán kiegészítő, végrehajtó jellegű rendelkezések megalkotására van módja.

Tekintettel arra, hogy a környezeti zaj elleni védelem szabályait a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet (Zr.) tartalmazza, a képviselő-testület csak azokban a helyi társadalmi viszonyokban állapíthat meg a zajvédelemre vonatkozó rendelkezéseket, amelyekre nézve a Zr. nem tartalmaz szabályokat. A Zr. egyebekben több helyen is utal a zajterhelési határértékeket meghatározó külön jogszabályra, amely a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló 27/2008. (XII.3.) KvVM-Eüm együttes rendelet. Továbbá a Zr. külön rendezi a zaj- és rezgésbírság kiszabásának körülményeit, a bírságszankciót kiváltó jogsértő magatartásokat, és ebben a körben zajvizsgálat lefolytatására kötelezi környezetvédelmi hatóságként a jegyzőt. A 93/2007.(XII.18.) KVVM rendelet pedig a zajkibocsátási határértékek megállapításának, valamint a zaj- és rezgés-kibocsátás ellenőrzésének módjáról határoz meg részletes szabályokat.

A fentiekből megállapítható, hogy a helyi zajvédelmi szabályok megalkotásának lehetősége az önkormányzatok számára kizárólag azokra a területekre vonatkozik, amelyeket magasabb szintű jogszabályok nem szabályoznak. Ezek területek - amelyekre a Zr. hatálya nem terjed ki - a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek, valamint a közterületi alkalmi rendezvények megtartása. A rendeletalkotási javaslat 3. §-ában határozza meg a közterületi rendezvényekre vonatkozó részletes zajvédelmi szabályokat, 4. §-ában pedig a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek végzése során működő zajforrásokra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.


A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46.§ (2) bekezdése szerint a vármegyei önkormányzat az épített és természeti környezet védelmével kapcsolatos feladatainak ellátása érdekében állást foglal a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban, valamint a 48. § (3) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot. Ezért a rendelet-tervezetet a fentiekben felsorolt hatóságnak, és az érintett önkormányzatoknak megküldjük.

Ezen felül a Zr. 33. §-ában foglaltak alapján a helyi zajvédelmi rendelettervezet műszaki előkészítéséhez környezeti zaj, illetve rezgés elleni védelemre jogosító szakértői engedéllyel rendelkező személyt bízunk meg.

Kvojka Ferenc okleveles gépészmérnök, zaj- és rezgésvédelmi szakértő (MMK SZKV-1.4, 2158/2/01/2017.) a mellékelt Szakértői véleményt és javaslatot készítette.

Tekintettel arra, hogy Etyeken jelenleg sem a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek, sem a közterületi alkalmi rendezvények lakókörnyezetre mért zavaró hatásának csökkentésére vonatkozó szabályozás nincs hatályban, kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendeletalkotási javaslatot megtárgyalni szíveskedjen!

Etyek, 2023. június 22.


Zólyomi Tamás
polgármester

II. Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet hatályára, és alkalmazhatóságára vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

2. §-hoz

Értelmező rendelkezéseket tartalmazza.

3. §-hoz

A közterületi rendezvények zajkibocsátására vonatkozó szabályokat tartalmazza.

4. §-hoz

Magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek végzése során működő zajforrásokra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

5. §-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások jogkövetkezményeit tartalmazza.

6. §-hoz

A zajvizsgálat szabályait, eseteit tartalmazza.

7.§-hoz

Hatályba léptető, hatályvesztő rendelkezéseket tartalmaz.

III. Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-a alapján előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmértük a szabályozás várható következményeit.

Hatásvizsgálati lap

1. Társadalmi hatások

A helyi szabályok érvényre juttatásával a pihenéshez való alapvető jog, és a magánélet nyugalma hatékonyabban lesz biztosítható.

2. Gazdasági hatások

Nem meghatározó.

3. Költségvetési hatások

Nem meghatározó.

2. Környezeti és egészségügyi következmények

A környezeti zajhatások csökkentése.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A polgármesteri hivatal adminisztratív terhei nőhetnek.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A korábbiakban nem szabályozott, a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek, valamint a közterületi alkalmi rendezvények a zaj hatások szempontjából szabályozásra kerülnek.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A feltételek biztosítottak.

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2023. ()

önkormányzati rendelete

a zaj- és rezgésvédelem helyi szabályozásáról

Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában, és a 48. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a zajvédelem helyi szabályozására a következő rendeletet alkotja:

A rendelet hatálya

1. § (1) A rendelet hatálya Etyek Nagyközség közigazgatási területére terjed ki.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) a gyülekezési jogról szóló, valamint a választási eljárásról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlések során végzett tevékenységekre,
- b) a vallási tevékenység végzésére,
- c) a közterületen állami ünnepek, koszorúzások alkalmával keltett zajkibocsátásokra, valamint
- d) az önkormányzat által szervezett illetve támogatott kulturális rendezvényekre.

(3) A rendelet hatálya alá nem tartozó egyéb tevékenységekre vonatkozóan a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet előírásait kell alkalmazni.

Fogalom-meghatározások

2. § E rendelet alkalmazásában:

a) magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zajos tevékenység: olyan zajkibocsátással járó, egyéb előírásban nem szabályozott, háztartáson belüli tevékenység, amely alkalmas mások nyugalmanak a zavarására (pl.: ingatlanfenntartási tevékenységek; motoros kerti gép üzemeltetése, favágás, fűrészelés, zenélés vagy médiahallgatás, sporttevékenység stb.).

b) mozgó zajforrás: olyan hirdetésre, reklámozásra, figyelemkeltésre és tájékoztatásra is szolgáló hangosító berendezés, amelynek üzemeltetési helye folyamatosan változik (például: hirdető jármű).

c) hangosító berendezés: bármilyen hangszóró, vagy más, műsorforrást, hirdetést vagy szórakoztatást biztosító elektronikus berendezés.

d) közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontjában meghatározott ingatlan. Egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrészeire - az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között - a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

e) rendezvény: előre meghatározott célból, helyen és időben, szervezett formában megtartandó (például szórakoztató, kulturális, sportjellegű) összejövetel.

Közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályok

3. § (1) Etyek Nagyközség közigazgatási területén, a nappali (06 – 22 óra közötti) időszakban 1 órát meghaladó időtartamú, az éjszakai időszakban bármilyen időtartamú közterületi rendezvény megtartása során hangosító berendezést üzemeltetni, élőzenét, műsort szolgáltatni (a továbbiakban együtt: zajforrást üzemeltetni) csak a jegyző által kiadott hatósági engedély alapján, és az abban meghatározott feltételek megtartásával szabad.

(2) Az (1) bekezdés szerinti engedély iránti kérelmet a zajforrás üzemeltetője a rendezvény tervezett kezdése előtt legalább 8 nappal köteles benyújtani.

(3) Az (1) bekezdés szerinti engedély iránti kérelemhez mellékelni kell:

a) a közterület igénybevételeire vonatkozó, érvényes közterület-használati engedélyt, vagy erre irányuló kérelem benyújtását igazoló dokumentumot,

b) az zajforrást üzemeltető nevét, címét (székhelyét), telefonszámát, elektronikus levelezési címét;

c) helyszínrajzot, melyen fel kell tüntetni a rendezvény által igénybe vett területet, a színpad (ha van) és a nézőtér elhelyezését;

d) az üzemeltetni tervezett zajforrás megnevezését és rövid leírását, működési idejét;

e) a zajforrás várható zajkibocsátását; a zajforrástól meghatározott távolságban és ha eltérő, meghatározott irányokban várható egyenértékű A-hangnyomásszint mértékét dB-ben.

(4) Többnapos, vagy az éjszakai időszakban (22 és 06 óra között) is tartó rendezvény esetén előírható a várható zajkibocsátásról, illetve a várható környezeti zajterhelésről készített zajvédelmi szakértői vélemény csatolása a kérelemhez.

(5) A közterületen megtartásra kerülő rendezvények helyszínét úgy kell kiválasztani, hogy a rendezvénytől származó zaj a lehető legkisebb mértékben zavarja a környéken élők, valamint a szálláshelyek, az egészségügyi, oktatási és szociális, gyermek- és ifjúságvédelmi, vallás gyakorlására szolgáló intézményekben tartózkodók nyugalma, azaz a hangosítandó közterületi rendezvény helyszíne lehetőleg ne sűrűn lakott terület épületeinek a közelében legyen.

(6) A rendezvényen alkalmazott hangsugárzó, zajkeltő eszközöket úgy kell elhelyezni, tájolni, működtetni, hogy az üzemelés során keletkező zaj ne okozzon indokolatlan mértékű többlet zajterhelést a lakott, illetve zajtól védendő területen.

(7) Etyek Nagyközség területén mozgó zajforrás 10.00 és 20.00 között üzemeltethető, ettől kizárólag közérdekű információk kihirdetése érdekében szabad eltérni.

Magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek végzése során működő zajforrásokra vonatkozó rendelkezések

4. § (1) A magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zajos tevékenységhez alkalmazott zajos gépek, berendezések, elektromos szerszámok használata, illetve a tevékenységhez kapcsolódó szállítás és rakodás hétköznapi napokon 6-20 óra, szombaton 8-18 óra, vasárnap és munkaszüneti napokon 9-14 óra között megengedett. Ezen kívüli időszakban ilyen tevékenység végzése az azonnali veszély vagy baleset elhárítási munkavégzés esetét kivéve tilos.

(2) A lakóépület rendeltetésszerű használatát biztosító technikai berendezésekre (különösen felvonókra, kazánokra, szivattyúkra, vízellátási-, csatornázási-, fűtési-, világítási-, szellőző- és klímaberendezésekre, – ideértve az egyedi klímaberendezéseket is) a külön jogszabályban az üzemi zajforrásokra meghatározott környezeti és épületen belüli zajterhelési határértékeket kell alkalmazni.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

5. § (1) Aki a 3. § - 4. §-ban foglalt rendelkezéseket megsérti, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(2) Az eljárás lefolytatására a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 8/2023. (III.27.) önkormányzati rendeletet kell alkalmazni. Az eljárás lefolytatására és közigazgatási bírság kiszabására a jegyző átruházott hatáskörben jogosult.

Kiegészítő rendelkezések

6. § (1) A jelen rendelet hatálya alá tartozó zajforrások által okozott zaj elleni lakossági bejelentésre, vagy hivatalból eljárva a jegyző zajvizsgálatot végezhet, vagy szakértő bevonásával végeztethet el.

(2) A vizsgálat költségeit, ha a vizsgálat eredménye a határérték túllépését, vagy a jelen rendelet előírásainak a megszegését igazolja, a zajforrás üzemeltetője köteles viselni.

(3) A vizsgálatot - az arra jogosult szakértő felkérésével - a bejelentő vagy az üzemeltető is elvégeztetheti.

Záró rendelkezések

7. § (1) Ez a rendelet 2023. napján lép hatályba.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően indult eljárásokban kell alkalmazni.

(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Zólyomi Tamás
polgármester

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Záradék:

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületek elnevezéséről és a házsám-megállapítás szabályairól szóló .../2023. (...) számú önkormányzati rendelete 2023. napján kihirdetésre került.

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző



SM 1228/1/2023.

Szakértői vélemény és javaslat

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének a zaj- és rezgésvédelemi helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet tervezetét áttanulmányozva, a rendelet javasolt szövegét a mellékletben adjuk meg. A szövegben piros színnel jelöltük az Önkormányzattól kapott rendelettervezet eredeti szövegétől eltérő, illetve azt kiegészítő szövegjavaslatunkat.

Megjegyzések:

- 1) A javaslatunk 4. § (1) bekezdésében szereplő időtartamokat a Képviselő-testület 74/2023. (V. 24.) határozata szerint vettük át.
- 2) A rendelettervezet 4. § (2) bekezdésében eredetileg szereplő „a lakás felújításával, helyreállításával kapcsolatos...” szövegrészt átettük az (1) bekezdésbe, mert a véleményünk szerint az ilyen jellegű, lényegében építési munkákat gyakran nem lehet mások nyugalma nem zavaró módon végezni. Az ilyen munkák során keletkezhetnek olyan zajok, amelyek (esetleg) zavaróak lehetnek, viszont a célszerűen meghatározott időkorlátok között a szomszédoknak el kell fogadniuk ezeket a szükségszerűen jelentkező és semmilyen módon nem kiküszöbölhető zajokat.
- 3) A 3. § (7) bekezdésben említett, a 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet 1. táblázata szerinti zajterhelési határértékek – a véleményünk szerint – olyan szigorú követelményt jelentenek a közterületi rendezvények hangosítására, ami az ilyen rendezvények szokásos helyszíneit tekintve nem teljesíthetőek.

Korábbi zajméréseink alapján

- nem különösebben nagyméretű rock- és hasonló stílusú, szabadtéri koncertek esetén
- a nappali 8 óra megítélési időben jellemzően 3 - 4 óra műsorzajjal számolva, ahhoz, hogy falusias, kisvárosias vagy kertvárosias lakóterületen teljesüljön a nappali $L_{TH} = 50$ dB határérték, legalább 600 m távolságot kellene tartani.

Ez az ilyen rendezvényekre alkalmas helyszíneket tekintve általában nehezen teljesíthető.

És akkor még nem is beszéltünk a nyári időszakban gyakran 22 óra után befejezett (esetleg 23 óráig tervezett) szabadtéri, hangosított rendezvényekről.

Ezt a problémát egyébként már felvetettük a Jövő Nemzedékek Országgyűlési Biztosánál 2010-ben tartott előadáson is http://www.jno.hu/hu/zajvedelem101006/Kvojka_Ferenc.pdf és jelenleg is folyik a zajvédelmi szabályozás (egyebek mellett a szabadidős zajforrásokra vonatkozó szabályozás) felülvizsgálata,

- 4) A rendelettervezet 1. § (2) bek. d) pontja szerint a rendelet hatálya nem terjedne ki az önkormányzat által támogatott kulturális rendezvényekre.
Kérdés, hogy ebben az esetben az ilyen rendezvényeket mindenféle zajvédelmi előírás, követelmény nélkül lehetne megtartani?
Mi történne, ha az ilyen rendezvényre érkezne panaszbejelentés?
- 5) Egyes önkormányzati rendeletekben előírásokat határoznak meg a szabadidős zajforrások tervezett létesítése, üzemeltetése bejelentésére, és a védendő létesítmények közelében vendéglátó teraszok éjszakai üzemeltetésének tiltására.
Ha Etyek nagyközségben szükség lenne ilyen szabályozásra, akkor a rendelet ilyen tartalmú kiegészítése is készítünk javaslatot.

Budapest, 2023. május 8.

(Kvojka Ferenc)
okl. gépészmérnök,
zaj- és rezgésvédelmi szakértő
(MMK SZKV-1.4, 2158/2/01/2017.)