



ETYEK NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERE


H-2091 Etyek, Körpince köz 4.
Telefon: 06-22/353-633; 06-22/353-698;
E-mail: polgarmester@etyek.hu

ELŐTERJESZTÉS

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
2024. október 30-ai rendes ülésére

Javaslat Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Zólyomi Tamás polgármester
Törvényességi szempontból ellenőriztem:


Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Pénzügyi ellenjegyző: Sávai Rita pénzügyi csoportvezető
Előterjesztés mellékleteinek felsorolása:

- rendelettervezet

Előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása:

- Pénzügyi és Stratégiai Bizottság

Előterjesztés nyilvános vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyílt

Előterjesztésről való döntés formája: minősített többség

Előterjesztés készítéséhez felhasznált jogszabályok felsorolása:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- A kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII.7.) PM rendelet
- A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § (3) bekezdése szerint a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

Az alakuló ülésen a rendelet módosítására alapvetően azért került sor, mert a korábbi egy állandó bizottság helyett két állandó bizottságot hozott létre a képviselő-testület, és ezzel egyidejűleg módosította a bizottság feladat- és hatásköreiről szóló 5. mellékletet is.

A rendelet szövegének további felülvizsgálata eredményeképp a következő rendelkezések módosítására teszek javaslatot.

1. A képviselő-testület határozza meg azoknak az előterjesztéseknek a körét, melyek a bizottság véleménye nélkül nem terjeszthetők a testület elé, ezeket a tárgyköröket az SZMSZ 5. melléklete tartalmazza. Tekintettel arra, hogy az alakuló ülés szervezetalakító döntéseinek az alapját a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzata határozza meg, amennyiben a képviselő-testület szerveinek száma, feladat- és hatásköre változik, a fenti általános előírás szerint azt az SZMSZ szerinti bizottságnak véleményeznie kell. Ennek következménye, hogy a tervezett szervezetalakításról született konszenzus ellenére sem lehetne az alakuló ülésen végleges, pl. az új bizottsági szervezetre vonatkozó döntést hozni az SZMSZ szerinti bizottság véleményének hiányában. A jogi anomáliát feloldandó, javaslom a rendelet 35. § (4) bekezdésének módosítását a következők szerint: „Bizottsági vélemény hiányában az előterjesztést csak sürgős, rendkívül indokolt esetben, illetve az alakuló ülés napirendjére lehet felvenni.”

Átvizsgálva a minősített többséghez kötött döntések körét, javaslom 40. § felsorolásának a kölcsön felvételére irányuló döntéssel való kiegészítését.

A név szerinti szavazások kötelező eseteit szintén szükséges kiegészíteni a közbeszerzési eljárást lezáró döntéshozatalról szóló szavazással.

Tekintettel arra, hogy az alakuló ülésen két állandó bizottságot hozott létre a képviselő-testület, a hatékonyabb működés érdekében javaslom megteremteni annak lehetőségét, hogy a bizottságok együttes üléseket tartsanak.

A jegyző javaslatára indítványozom, hogy a jegyző általános helyettese a jogi referens legyen.

2. Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 1. melléklete tartalmazza az önkormányzat alaptevékenységeit kormányzati funkciók szerinti besorolásban.

Az SzMSz felülvizsgálata során megállapítottuk, hogy a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII.7.) PM rendelet 2. melléklete szerint az alábbi technikai-pénzforgalmi funkciók, illetve támogatási típusú funkciók az alapító okiratban, önkormányzatunk esetében az SzMSz-ben alaptevékenységként nem szerepelhetnek:

- technikai-pénzforgalmi funkciók:
 - 018010 Önkormányzatok elszámolásai a központi költségvetéssel
 - 018020 Központi költségvetési befizetések
 - 018030 Támogatási célú finanszírozási műveletek
 - 900020 Önkormányzatok funkcióra nem sorolható bevételei államháztartáson kívülről

- támogatási típusú funkciók:
 - 084031 Civil szervezetek működési támogatása
 - 104051 Gyermekvédelmi pénzbeli és természetbeni ellátások
 - 107060 Egyéb szociális pénzbeli és természetbeni ellátások, támogatások
 - 084040 Egyházak közösségi és hitéleti tevékenységének támogatása

A fentiekben felsorolt kormányzati funkciókat törölni szükséges, emiatt javaslom az SzMSz 1. mellékletének módosítását.

3. Az SzMSz 2. melléklete a polgármesterre átruházott képviselő-testületi hatáskörök, míg a 3. melléklete a jegyzőre átruházott hatáskörök felsorolását tartalmazza.

Az SZMSZ megalkotása óta számos önkormányzati rendelet módosult, illetve több új rendeletet alkotott a képviselő-testület, így e rendeletekben átruházott hatásköröknek az SZMSZ mellékleteibe történő átvezetése miatt szükséges a 2. és 3. melléklet módosítása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet, valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

Etyek, 2024. október 23.

Zólyomi Tamás
polgármester

II. Részletes indokolás:

1.§-hoz

Módosító rendelkezést tartalmaz.

2.§-hoz

Módosító rendelkezést tartalmaz.

3.§-hoz

Módosító rendelkezést tartalmaz.

4.§-hoz

Kiegészítő rendelkezést tartalmaz.

5.§-hoz

Módosító rendelkezést tartalmaz.

6.§-hoz

Mellékleteket módosító rendelkezéseket tartalmaz.

7. §-hoz

Hatálybaléptető rendelkezést tartalmaz.

III. Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

I. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Nem releváns.

II. környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításnak nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

III. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletmódosítás jelentős adminisztratív terhet nem ró az Önkormányzatra.

IV. megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítás magasabb szintű jogszabályhelyeknek való megfelelés érdekében tartalmaz módosítást.

V. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosítás végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Etyek Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Etyek Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, a 42. alcím tekintetében a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el

1. §

Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 35. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az 5. mellékletben szereplő tárgykörben benyújtott előterjesztés csak a Bizottság véleményének ismeretében tűzhető napirendre. Bizottsági vélemény hiányában az előterjesztést csak sürgős, rendkívül indokolt esetben, illetve az alakuló ülés napirendjére lehet felvenni.”

2. §

Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 40. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„40. §

Az Möt. 50. § -ában felsoroltakon kívül a megválasztott Képviselők több, mint felének igen szavazata (minősített többség) szükséges:

- a) az Önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben,
- b) kölcsön felvételéhez,
- c) helyi népszavazás elrendeléséhez,
- d) a díjak, kitüntetések adományozásához,
- e) a közterület elnevezéséhez, köztéri szobor, műalkotás állításához.”

3. §

Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 43. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Név szerinti szavazást kell tartani az önkormányzati tulajdon megterheléséről, a kötvénykibocsátásról, a kölcsönfelvételtől vagy más adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásról, közbeszerzési eljárást lezáró döntéshozatalról.”

4. §

Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 51. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) A Bizottságok együttes üléseket is tarthatnak. Döntéshozatalkor a bizottságok egyenként szavaznak.”

5. §

Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 58. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„58. §

(1) A Jegyző ellátja a jogszabályokban számára előírt feladatokat. A Jegyző általános helyettese a Jogi Referens.

(2) A Polgármester a jegyzői és a jogi referensi tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére a jegyzői feladatok ellátására az akadály megszűnéséig, de legfeljebb hat hónap időtartamra a képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő hivatali köztisztviselőt bíz meg.”

6. §

(1) Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

(2) Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe a 2. melléklet lép.

(3) Az Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelet 3. melléklete helyébe a 3. melléklet lép.

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Zólyomi Tamás
polgármester

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

Záradék:

Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Etyek Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2022. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2024. (.....) önkormányzati rendelete 2024. napján kihirdetésre került.

Mecsériné dr. Szilágyi Erzsébet
jegyző

1. melléklet a 15/2024. (X.31.) önkormányzati rendelethez

1. melléklet a 13/2022. (IX.29.) önkormányzati rendelethez

Az önkormányzat alaptevékenységei kormányzati funkciók szerinti besorolásban

011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
013320	Köztemető-fenntartás és -működtetés
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
041140	Területfejlesztés igazgatása
041231	Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
041232	Start-munka program - Téli közfoglalkoztatás
041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
045160	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
047310	Turizmus igazgatása és támogatása
047320	Turizmusfejlesztési támogatások és tevékenységek
051010	Hulladékgazdálkodás igazgatása
062010	Településfejlesztés igazgatása
062020	Településfejlesztési projektek és támogatásuk
063020	Víztermelés, -kezelés, -ellátás
063080	Vízellátással kapcsolatos közmű építése, fenntartása, üzemeltetése
064010	Közvilágítás
066010	Zöldterület-kezelés
066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
072111	Háziorvosi alapellátás
072112	Háziorvosi ügyeleti ellátás
072311	Fogorvosi alapellátás
072312	Fogorvosi ügyeleti ellátás
072313	Fogorvosi szakellátás
074031	Család és nővédelmi egészségügyi gondozás
074032	Ifjúság-egészségügyi gondozás
074040	Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás
081030	Sportlétesítmények, edzőtáborok működtetése és fejlesztése
081061	Szabadidős park, fürdő és strandszolgáltatás
082092	Közművelődés - hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása
083020	Könyvkiadás
106020	Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások

2. melléklet a 15/2024. (X.31.) önkormányzati rendelethez

2. melléklet a 13/2022. (IX.29.) önkormányzati rendelethez

Polgármester átruházott hatáskörei

1. Etyek Nagyközség Önkormányzata vagyonáról, és a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 1/2024. (I.25.) önkormányzati rendelet alapján:

- Nettó 5 millió forint egyedi forgalmi értékhatárt meg nem haladó ingó vagyontárgy esetében tulajdonosi jognyilatkozatot tesz.
- Dönt a követelésről való lemondásról nettó 5.000.000 Ft értékhatárig.
- Dönt a földmérési alaptérkép tartalmában is változást okozó térrajzi munkarészek elkészíttetéséről, aláírásáról, valamint az ingatlan-nyilvántartási bejegyzéséről.
- Az önkormányzati tulajdoni hányaddal működő többszemélyes gazdasági társaságoknál a társaság legfőbb szervének ülésén képviseli az önkormányzatot.

2. A településkép védelméről szóló 2/2019. (II.15.) önkormányzati rendelet alapján:

- Gyakorolja a településképi véleményezési eljárás lefolytatásával kapcsolatos önkormányzati hatósági hatáskört.
- Gyakorolja a településképi bejelentési eljárás lefolytatásával kapcsolatos önkormányzati hatósági hatáskört.
- Gyakorolja a rendeletben meghatározott településképi követelmények teljesítése érdekében a településképi kötelezési eljárás lefolytatásával kapcsolatos önkormányzati hatósági hatáskört.
- A rendeletben meghatározott településképi követelmények megszegőjével szemben településképi kötelezési eljárást folytat le.

3. Az önkormányzat tulajdonában lévő lakások és helyiségek bérletére, valamint elidegenítésükre vonatkozó helyi szabályokról szóló 22/2023. (X.27.) önkormányzati rendelet alapján:

- Hozzájárul a bérlő által a lakásba befogadható személyek befogadáshoz, a rendeletben szabályozott feltételek teljesülése esetén.
- Dönt a 30 napot meg nem haladó időtartamra szóló nem lakáscélú helyiségek bérbeadásával kapcsolatban.
- Kiadja a helyiség bérlő általi átalakításához, korszerűsítéséhez, felújításához, más, a helyiséget érintő értéknövelő beruházáshoz szükséges hozzájárulást.

4. A közterületek használatáról szóló 3/2023. (I.26.) önkormányzati rendelet alapján:

- A közterület-használati engedélyről önkormányzati hatósági határozatot hoz.
- Dönt a filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó hatósági szerződés jóváhagyásáról vagy a jóváhagyás megtagadásáról, a jóváhagyás egyedi feltételeinek meghatározásáról, a kérelmezővel tartott egyeztetés eredményének jóváhagyásáról, és a jogellenes közterület-használat következményeiről.
- Mentesheti a közterület-használati díjfizetési kötelezettség alól a kérelmezőt, vagy díjkedvezményt állapíthat meg, ha a forgatni tervezett film ismeretterjesztő témájú, a települést mutatja be, vagy az önkormányzat rendezvényeiről készül.
- Indokolással ellátott kérelemre mentességet vagy díjkedvezményt adhat:
 - a) a társadalmi, és civil szervezeteknek akkor, ha a rendezvényük kultúrával, sporttal, egészséges életmóddal, környezetvédelemmel, vagy állatvédelemmel összefüggő szemléletformálásra irányul, és a rendezvényen belépődíjat nem szednek, és árusítás nem történik,
 - b) amennyiben a hirdető-berendezés reklámfelületének legalább 50 %-a közérdekű információt tartalmaz, az irányadó díjtétel 50%-a mértékéig.

5. A gyermekvállalási, valamint az óvoda-és iskolakezdési támogatásról szóló 8/2021. (V. 14.) önkormányzati rendelet alapján:

- Dönt a gyermekvállalási támogatásról – az örökbefogadás esetét kivéve – a havi védőnői adatszolgáltatások alapján.
- Dönt az óvoda- és iskolakezdési támogatásról.

6. A szociális alapszolgáltatásokról és gyermekjóléti alapellátásokról, valamint a gyermekétkeztetésről szóló 7/2021. (V. 14.) önkormányzati rendelet alapján:

- A kérelmező létfenntartását veszélyeztető helyzetére tekintettel az Intézményvezető javaslatára a térítési díj összegét csökkenti, vagy a térítési díj megfizetését elengedi.
- Határozattal dönt a rendelet 3.§ (7) bekezdésében foglaltak szerint benyújtott felülvizsgálati kérelemről.

7. A települési támogatásokról és a köztemetésről szóló 6/2021. (V. 14.) önkormányzati rendelet alapján:

- Dönt a rendeletben szabályozott ellátásokra való jogosultság megállapításáról és megszüntetéséről.

8. Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról, átvételéről szóló 18/2022. (XII.15.) önkormányzati rendelet alapján:

- Eseti támogatási kérelem esetén 200.000 forintig – nem alapítványi kedvezményezett esetében - dönt a támogatások odaítéléséről a tárgyévi költségvetési rendeletben foglalt keret terhére
- Dönt az államháztartáson kívüli pénzbeli forrás végleges átvételéről – az alapítványi forrás kivételével, melyről tájékoztatja a Képviselő-testülete. Aláírja az államháztartáson kívüli forrás átvételéről szóló megállapodást.

9. Dönt az önkormányzat tulajdonában lévő helyi közutak tekintetében a közútkezelői és a tulajdonosi hozzájárulás megadásáról.

10. A fás szárú növények telekhatáron történő telepítésének a szabályairól szóló 8/2024. (III.28.) önkormányzati rendelet alapján:

- Közterülettel határos ingatlanrészen telepítendő fás szárú növények esetében tulajdonosi hozzájárulást ad ki.

3. melléklet a 15/2024. (X.31.) önkormányzati rendelethez

3. melléklet a 13/2022. (IX.29.) önkormányzati rendelethez

Jegyző átruházott hatáskörei

1. A közterületi térfigyelő rendszerről szóló 10/2021. (VI.11.) önkormányzati rendelet alapján:

- Gondoskodik a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetéséről.

2. A közterületek elnevezéséről és házszám-megállapítás szabályairól szóló 11/2023. (IV.27.) önkormányzati rendelet alapján:

- Gyakorolja a házszámok megállapításával összefüggő önkormányzati hatósági hatáskört.
- A házszámok megállapításával összefüggő önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések végrehajtását fogatosítja.
- Az ingatlanok házszámának megváltoztatásáról határozatban rendelkezik.
- Valós számozású házszám tábla kihelyezésére kötelezi a tulajdonost, illetve az ingatlanal rendelkező jogosultat.

3. A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 8/2023. (III.27.) önkormányzati rendelet alapján:

- Lefolytatja a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartással kapcsolatos közigazgatási hatósági eljárásokat, és dönt a közigazgatási bírság kiszabásáról.

4. Az Etyeki Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjáról, illetménykiegészítéséről és egyéb juttatásairól szóló 19/2020. (XII.10.) önkormányzati rendelet alapján:

- Közszolgálati Szabályzatban állapítja meg a köztisztviselő részére visszatérítendő, illetve vissza nem térítendő juttatások mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait.

5. A vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 37/2015. (XII.14.) önkormányzati rendelet alapján:

- Kérelemre engedélyezi az eltérő nyitva tartást.
- A rendeletben foglalt esetekben alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt ad ki.

6. Az ingatlanok és közterületek tisztán tartásáról szóló 16/2022. (XI.24.) önkormányzati rendelet alapján:

- Gyakorolja a köztisztasággal összefüggő önkormányzati hatósági hatáskört.
- Fogatosítja a köztisztasággal összefüggő önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések végrehajtását,
- Dönt a közigazgatási bírság kiszabásáról.

7. A zaj- és rezgésvédelem helyi szabályozásáról szóló 18/2023. (VII.27.) önkormányzati rendelet alapján:

- Kiadja a hatósági engedélyt a nappali (06 – 22 óra közötti) időszakban 1 órát meghaladó időtartamú, az éjszakai időszakban bármilyen időtartamú közterületi rendezvény megtartása során hangosító berendezés üzemeltetésére, élőzene, műsor szolgáltatására
- A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetében lefolytatja az eljárást és közigazgatási bírságot szab ki.

8. A fás szárú növények telekhatáron történő telepítésének a szabályairól szóló 8/2024. (III.28.) önkormányzati rendelet alapján:

- Gyakorolja a fás szárú növény telepítésére vonatkozó előírások betartásával összefüggő önkormányzati hatósági hatáskört.
- Az önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések végrehajtását fogatosítja.
- A telepítési távolságok megtartása alól a fás szárú növény telepítőjének indokolt kérelmére eltérést engedélyezhet.
- A rendeletben foglaltak betartását – az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályai alapján – hivatalból vagy kérelemre ellenőrzi, a növény tulajdonosát teljesítésére szólíthatja fel.